

§ 104

Ny driftsorganisation i Region Norrbotten

Dnr 1351-2020

Regionfullmäktiges beslut

Regionfullmäktige beslutar att återremittera ärendet för en konsekvensbedömning för medborgare, nyttjare av Region Norrbottens verksamhet, patienter och personal.

Protokollsanteckning

Särskilt yttrande från socialdemokraternas ledamöter: ”Vi socialdemokrater yrkar på återremiss av ärendet. Att förändra en organisation är en grannliga uppgift och för att vi politiker ska känna oss trygga i beslutet krävs att förslaget belyses ur många perspektiv. Denna grund saknar vi eftersom vi endast har kunnat ta del av en liten mängd av de dokument som regionledningen har grundat beslutet på. Bland annat kan nämnas att de bilagor som hänvisas har vi inte haft tillgång till. Förutom bristen av underlag anser vi att ärendet måste kompletteras med risk och konsekvensanalys av hur den föreslagna organisationsförändringen kommer att påverka personalen, ekonomin och arbetsmiljön. Vi saknar även beskrivning över hur den förändrade organisationen påverkar patientflöden, kötider, mm. Ingen kan heller undgå det faktum regionen fortfarande är mitt inne i en hantering av Covid-19 pandemin och därför måste organisationsförändringen och eventuella konsekvenser belysas även från det perspektivet. Socialdemokraterna yrkar därför återremiss på förslaget och anser att ett eventuellt beslut om ny organisation måste behandlas när ärendet kompletterats med dom ovan beskrivna konsekvensanalyser”.

Regionstyrelsens yttrande till beslutsförslaget

För att Region Norrbotten även i framtiden ska kunna bibehålla eller öka kvaliteten i vården, hantera den demografiska utvecklingen, ha kostnadskontroll och möta nya förväntningar behöver regionen genomföra stora förändringar de närmaste åren. Regionen behöver förändra arbetssätt, ompröva gamla sanningar, använda ny teknik och bli mer effektiva och samtidigt erbjuda verksamhet av god kvalitet.

För att skapa förutsättningar att leda en komplex verksamhet av god kvalitet inom givna ekonomiska ramar föreslås en ny driftsorganisation. Den nya organisationen syftar till en ökad enhetlighet, styrbarhet, robusthet, bättre förutsättningar att bedriva en effektiv verksamhet och samverkan över divisions- och klinikgränser.

Sammanfattning

Översyn och genomlysning av regionens organisationsstruktur och verksamhet har genomförts. Dessa visar på potential till effektiviseringar och förbättringar av verksamheten.

Förslaget till ny organisation syftar till att stärka primärvården, etablera en enhetlig struktur med länskliniker inom den specialiserade vården samt en

enhetlig chefs- och ledningsmodell för att skapa förutsättningar att kunna ge en likvärdig vård i länet.

Genom att tilldela den regionövergripande verksamheten inom ekonomi, HR och IT/MT ett uppdrag som beställare och kravställare mot funktionsområden inom division Regionservice ges möjligheter till en effektivare och mer ändamålsenlig verksamhet.

En ny och effektivare organisation är också en av förutsättningarna för att kunna sänka Region Norrbottens kostnader till en långsiktigt hållbar nivå.

Regionstyrelsen har 2020-10-14 § 172 föreslagit fullmäktige besluta att fastställa ny driftsorganisation enligt bild 1 och att den nya organisationen träder i kraft från och med 1 januari 2021.

Ärendets behandling under sammanträdet

Kenneth Backgård (SJVP) och Linda Frohm (M) föreslår bifalla regionstyrelsens förslag.

Glenn Berggård (V) föreslår i första hand återremittera ärendet för en konsekvensbedömning för medborgare, nyttjare av Region Norrbottens verksamhet, patienter och personal. I andra hand föreslår Glenn Berggård avslå regionstyrelsens förslag.

Marianne Sandström (SD), Lage Hortlund (SD), Linda Jonsson (V), Johannes Sundelin (S), Anders Öberg (S), Elisabeth Lindberg (S), Helena Öhlund (S) och Carina Strömbäck (S) stödjer Glenn Berggårds första- och andrahandsförslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Glenn Berggårds förslag om återremiss under proposition och finner att fullmäktige avslår förslaget.

Omröstning begärs och genomförs, där en ja-röst innebär att ärendet ska avgöras idag och en nej-röst innebär att bifalla förslaget om återremiss.

Efter genomförd omröstning konstaterar ordföranden att 37 ja-röster och 34 nej-röster lämnats och att fullmäktige därmed beslutat att ärendet ska återremitteras.

Omröstningsresultat

Sjukvårdspartiet (27 ledamöter)					
Ledamot	Ersätter	Ja	Nej	Avstår	Frånv
Kenneth Backgård		J			
Doris Messner		J			
Johnny Åström		J			
Niclas Sjöö	Dan Ankarholm	J			
Anders Sundström		J			
Margareta Henricsson		J			
Ann-Christin Åström		J			
Lennart Ojanlatva		J			
Anders Bohm		J			
Erika Sjöö		J			
Mats Bodmark	Bo Ek	J			
Jörgen Afvander		J			
Staffan Eriksson	Anders Rönnqvist	J			

REGIONFULLMÄKTIGE DEN 28-29 OKTOBER 2020

Anna Scott		J			
Terese Falk Carolin		J			
Stig Nordqvist		J			
Martin Åström		J			
Tomas Vedestig		J			
Heli Valjus Helin	Margareta Dahlén	J			
Sead Maglic		J			
Ann-Sofie Henriksson	Sören Sidér	J			
Maire Nyström	Lena Hedman	J			
Anne Stridsman		J			
Roland Dahlqvist	William Torikka	J			
Malin Markström	Christer Bergdahl	J			
Dick Vånsjö	Nicklas Johansson	J			
Monika Karlsson		J			

Socialdemokraterna (23 ledamöter)					
Ledamot	Ersätter	Ja	Nej	Avstår	Frånv
Anders Öberg			N		
Elisabeth Lindberg			N		
Johannes Sundelin			N		
Helena Öhlund			N		
Lennart Åström			N		
Bente Moen Åkerholm	Camilla Mattila		N		
Bengt Westman			N		
Ia Uvberg			N		
Daniel Persson			N		
Ann Kristin Nilsson	Anita Gustavsson		N		
Jan Sydberg			N		
Eivor Olofsson			N		
Sven Holmqvist			N		
Carina Strömbäck			N		
Lennart Thörnlund			N		
Eivy Blomdahl	Gerd Siverhall		N		
Lennart Holm			N		
Maria Sjöberg	Ann-Sofie Isaksson		N		
Peter Sköld	Birgitta Siljelöv		N		
Maivor Johansson			N		
Anders Burman			N		
Anna-Carin Aaro			N		
Thor Viklund			N		

Moderata Samlingspartiet (6 ledamöter)					
Ledamot	Ersätter	Ja	Nej	Avstår	Frånv
Linda Frohm		J			
Anders Josefsson		J			
Monika Hedström		J			
Marina Eriksson	Henrik Wiström	J			
Daniel Bergman	Roland Nordin	J			
Birgit Meier Thunborg		J			

Vänsterpartiet (6 ledamöter)					
Ledamot	Ersätter	Ja	Nej	Avstår	Frånv
Glenn Berggård			N		
Katarina Burman	Conny Sundkvist		N		
Erik Gräs	Elisabeth Bramfeldt		N		
Maria Holmquist			N		
Christina Snell-Lumio			N		
Linda Jonsson			N		

Sverigedemokraterna (5 ledamöter)					
Ledamot	Ersätter	Ja	Nej	Avstår	Frånv
Marianne Sandström			N		
Lage Hortlund			N		
Paula Palmqvist			N		
Kristina Karlsson	Per Göransson		N		
Susanne Ström			N		

Centerpartiet (4 ledamöter)					
Ledamot	Ersätter	Ja	Nej	Avstår	Frånv
Nils-Olov Lindfors		J			
Sarah Karlsson		J			
Kristina Bäckström	Kurt-Åke Andersson	J			
Majvor Sjölund		J			

Ärendet

Bakgrund

För att Region Norrbotten även i framtiden ska kunna tillgodose befolkningens behov av hälso- och sjukvård krävs genomgripande förändringar. Regionen behöver anpassa dagens verksamhet inför morgondagens behov och samtidigt ha en långsiktigt hållbar ekonomi.

Processen

En genomlysning av regionens verksamheter har pågått sedan hösten 2019 i syfte att tydliggöra nuläget. Genomlysningen har huvudsakligen genomförts med hjälp av regionens interna resurser. Utifrån uppdrag i regionstyrelsens plan 2020-2022 har genomlysning av regiongemensamma områden genomförts. Utöver detta har genomlysning genomförts i regionens verksamheter. Regionen har även tillvaratagit tidigare genomförda utredningar, genomlysningar och faktainsamlingar.

Under våren 2020 har konsulter anlåtts för två genomlysningsuppdrag. Ernst & Young har genomfört en utredning gällande sjukvårdssystemet och KPMG har genomfört en översyn och kartläggning av lednings-, stabs- och stödfunktioner. Inom ramen för konsultrapporterna har nulägesanalyser presenterats samt förslag på ny organisation.

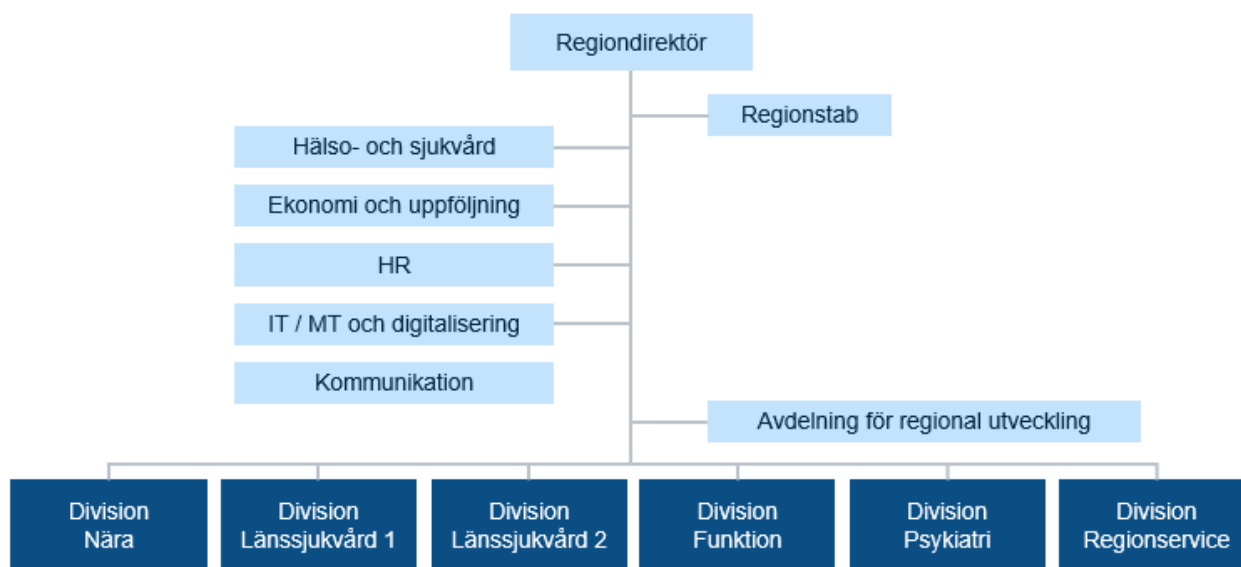
Medarbetare i Region Norrbotten har alltsedan hösten 2019 erbjudits möjlighet att inkomma med förslag/synpunkter i syfte att effektivisera arbetssätt och möjliggöra effekthemtagningar. Totalt har det inkommit drygt 500 förslag/synpunkter från regionens medarbetare som alla tagits om hand och i delar redan beaktats i omställningen.

Ovanstående har legat till grund för förslaget till ny organisationsstruktur.

Ny driftorganisation

Den nya driftorganisationen föreslås träda ikraft 1 januari 2021. Målsättningen är att organisationsförändringen ska vara i full drift vid halvårsskiftet 2021. Nedan visas den nya organisationen.

Bild 1: Ny driftsorganisation i Region Norrbotten

**Ny stabs- och stödstruktur**

Den nya organisationen består av en regionstab samt stöd inom följande områden: hälsa- och sjukvård, ekonomi- och uppföljning, HR, IT/MT- och digitalisering, kommunikation samt regional utveckling. Verksamheternas innehåll kan vid behov komma att förändras. Samverkansmodeller upprättas mellan beställande och utförande verksamheter för att tydliggöra beställar- och utförandeansvar samt leveransförväntningar inom ekonomi, HR och IT/MT. Chefer för dessa verksamheter rapporterar till regiondirektören. Antalet medarbetare i nuvarande regiondirektörens stab uppgick den sista februari 2020¹ till 436. Verksamheterna beskrivs nedan:

Regionstab

Staben består exempelvis av politikerstöd, ärendehantering, registratur och arkiv, juridik, internkontroll, strategiskt inköp, chefsläkare, forskning och utbildning och jämställdhet.

Hälsa- och sjukvård

Genom att samla vårdrelaterade stödverksamheter skapas bättre förutsättningar för styrning, stöd och uppföljning av verksamheterna. Här finns exempelvis allmänna hälsa- och sjukvårdsfrågor, hälsoinformatik, läkemedel, kunskapsstyrning, folkhälsa, förbättringsmetodik, patientsäkerhet, vårdhygien, smittskydd samt patientnämnd.

Ekonomi och uppföljning

Verksamheten ansvarar exempelvis för förvaltning och utveckling av regionens övergripande ekonomiprocesser inom budget, uppföljning, rapportering

¹ Sista februari 2020 har valts som avläsningstidpunkt på grund av att siffror efter denna tidpunkt är påverkade av Coronapandemin och bedöms därför inte vara rättvisande.

samt analys. Verksamheten är beställansvarig gentemot ekonomiservice inom division Regionservice avseende ekonomi och uppföljning.

HR

Verksamheten har exempelvis det övergripande ansvaret för strategi, ledning, utveckling, samordning och uppföljning av regionens HR-processer på övergripande nivå. Verksamheten är beställansvarig gentemot HR-service i division Regionservice.

IT/MT och digitalisering

Verksamheten ansvarar exempelvis för regionens samlade strategiska IT/MT-frågor, digitalisering och VAS tillverkarorganisation. Verksamheten är beställansvarig gentemot IT/MT-service i division Regionservice.

Kommunikation

Verksamheten ansvarar exempelvis för information och kommunikation i regionen, både internt och externt.

Avdelning för regional utveckling

Verksamheten leder och samordnar det regionala utvecklingsarbetet inom samhällsplanering, näringsliv och kultur och är beredande inför den regionala utvecklingsnämnden.

Ny divisionsorganisation

Den nya divisionsorganisationen föreslås bestå av sex divisioner: division Nära, division Länssjukvård 1, division Länssjukvård 2, division Funktion, division Psykiatri samt division Regionservice.

Den nya organisationen syftar till att stärka primärvården, etablera en enhetlig struktur med länskliniker inom den specialiserade vården och skapa förutsättningar för att kunna ge en likvärdig vård i länet. En enhetlig chefs- och ledningsmodell införs för regionens hälso- och sjukvårdsverksamhet. Detta leder till fördelar i form av ökad enhetlighet, styrbarhet, robusthet, ökade möjligheter till samverkan, samt bättre förutsättningar för att bedriva en effektiv verksamhet och samverkan över divisions- och klinikgränser.

Verksamheterna i de olika divisionerna beskrivs nedan:

Division Nära

I divisionen samlas länets primärvård tillsammans med folktandvården. Detta underlättar ledning och styrning av verksamheten, spridning av väl fungerande arbetssätt, samlokalisering av verksamhet och rotation av personal. En samlad ledning för primärvården skapar bättre förutsättningar för samverkan med länskliniker och utvecklingspotential för nära vård. Divisionen omfattar drygt 1 500 medarbetare och innehåller följande verksamheter:

- VO folktandvård
- VO primärvård – Gällivare
- VO primärvård – Kalix
- VO primärvård – Kiruna
- VO primärvård – Luleå-Boden

- VO primärvård – Piteå

Division Länssjukvård 1

Varje verksamhetsområde i divisionen leds av en verksamhetschef med ansvar för klinikens verksamhet i hela regionen. Enhetschefer inom respektive verksamhetsområde ansvarar för klinikens verksamhet inom ett specifikt geografiskt område. I divisionen ingår vårdplatser tillhörande divisionens verksamheter och dessa organiseras i VO omvårdnad. Divisionen omfattar drygt 1 700 medarbetare och innehåller följande verksamheter:

- VO akut omhändertagande, ambulans och transport. Här ingår akutmottagning på respektive sjukhus samt sjuktransporter.
- VO barnsjukvård
- VO internmedicin/geriatrik
- VO neurocentrum inkl neurologi och strokevård
- VO omvårdnad

Division Länssjukvård 2

Cancervården samlas genom inrättandet av en onkologisk länsklirik. I divisionen ingår vårdplatser tillhörande divisionens verksamheter och dessa organiseras i VO omvårdnad. Varje verksamhetsområde i divisionen leds av en verksamhetschef med ansvar för klinikens verksamhet i hela regionen. Enhetschefer inom respektive verksamhetsområde ansvarar för klinikens verksamhet inom ett specifikt geografiskt område. Divisionen omfattar drygt 1 200 medarbetare och innehåller följande verksamheter:

- VO allmäkirurgi/Urologi
- VO hjärtsjukvård
- VO obstetrik/gynekologi
- VO omvårdnad
- VO onkologi
- VO ortopedi
- VO infektion/hud/reuma/lunga
- VO paramedicin
- VO ögon
- VO ÖNH/käk/syn-hör

Division Funktion

I divisionen samlas verksamhetsområden vars tjänster avropas från andra verksamheter. Divisionen omfattar drygt 600 medarbetare och innehåller följande verksamheter:

- VO AnOpIva
- VO bild- och funktionsmedicin
- VO laboratoriemedicin

Division Psykiatri

Den vuxenpsykiatriska verksamheten samlas i ett verksamhetsområde och leds av en verksamhetschef. En samlad psykiatrisk verksamhet möjliggör för

verksamhetschefen att optimera verksamheten ur ett länsperspektiv. Divisionen omfattar drygt 500 medarbetare.

Division Regionservice

Divisionen samlar stödfunktioner som hanterar regiongemensamma funktioner och tjänster för att skapa möjlighet till ett mer effektivt, standardiserat, flexibelt och samordnat stöd till regionens verksamheter. Divisionen består av följande verksamhetsområden: HR, ekonomi, IT/MT, inköp- och försäljning, FM samt fastigheter. Varje verksamhetsområde leds av en verksamhetschef som rapporterar till divisionschefen. Divisionen omfattar drygt 800 medarbetare. Nedan beskrivs de olika verksamhetsområdena.

HR-service

HR-service hanterar exempelvis verksamhets- och lönestöd. HR-service kravställs från central HR-funktion.

Ekonomiservice

Ekonomiservice hanterar exempelvis redovisning och bokslut samt verksamhetsuppföljning. Här samlas resurser som arbetar med internt arbete avseende bland annat redovisning, bokslut och verksamhetsuppföljning. Ekonomiservice kravställs från en central ekonomifunktion.

IT/MT-service

I IT/MT-service ansvarar exempelvis för det operativa IT/MT-arbetet samt förvaltning, utveckling och drift av IT/MT-system. IT/MT-service kravställs från central IT/MT-funktion.

Inköps- och försäljningsservice

Inköp- och försörjningsservice ansvarar exempelvis för upphandling och inköp, materialförsörjning och hjälpmedel.

FM-service

FM-service (Facility Management) ansvarar för att tillhandahålla fastighetsnära tjänster, till exempel städ, reception, vaktmästeri, restaurang och kök.

Fastigheter

Fastigheter ansvarar för exempelvis förvaltning och utveckling av regionens fastigheter.

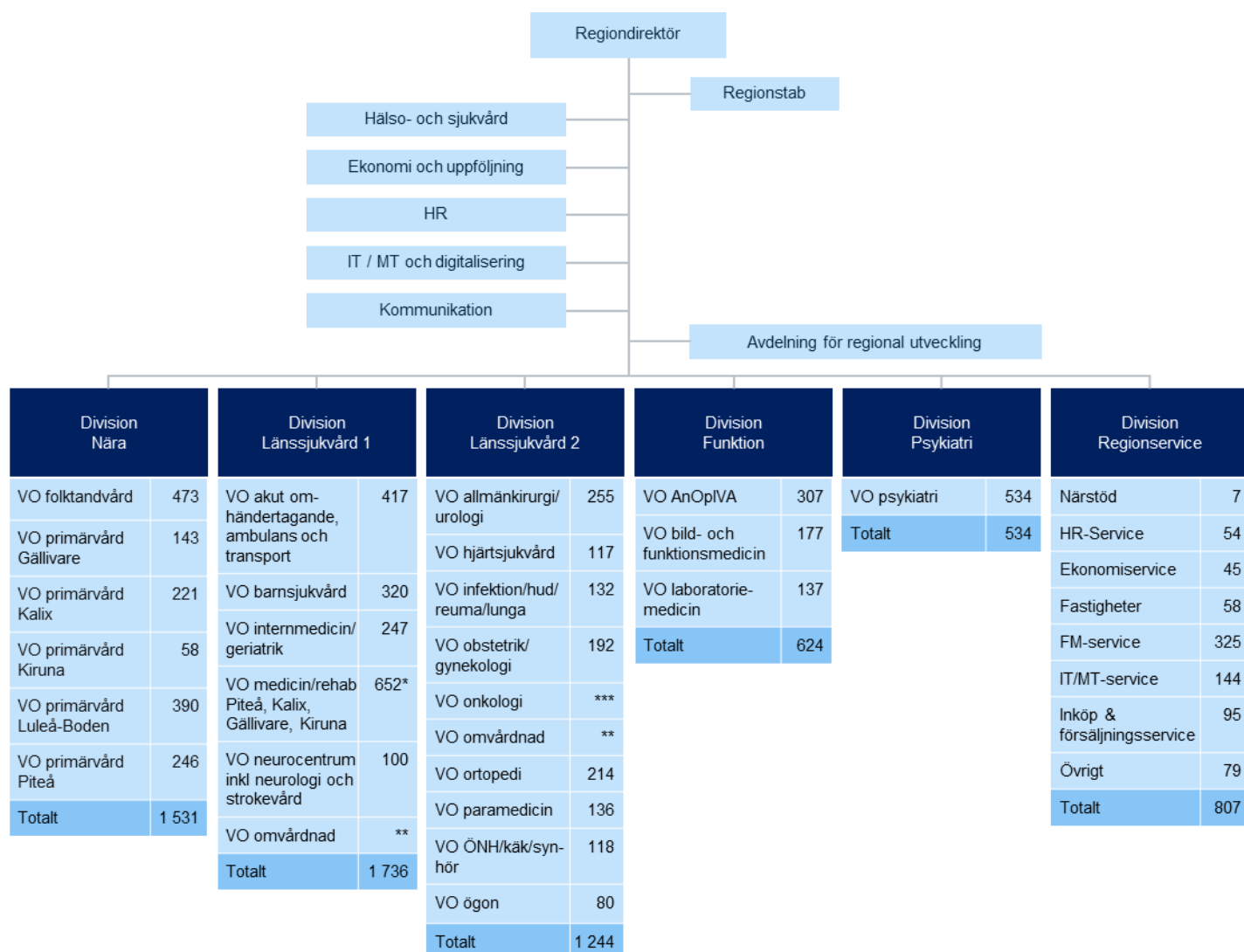
Närstöd inom divisionerna

Inom divisionerna inrättas ett närstöd i syfte att utgöra divisionschefens närmaste stöd i styrning och ledning. Närstödet innehåller exempelvis administrativt stöd, ekonomi- och uppföljningsstöd, HR-stöd samt verksamhetsutvecklare.

Divisionernas innehåll – nu och i framtiden

Utifrån dagens verksamhet och innehåll har de föreslagna divisionerna inom hälso- och sjukvården byggts upp med placering av verksamhetsområden enligt bild 2 nedan.

Bild 2: Divisionsorganisation inklusive verksamhetsområden, antalet anställda per 2020-02-29



* VO medicin/rehab försvinner och delarna ingår i andra verksamhetsområden inom division Länssjukvård 1 (cirka 500 medarbetare, respektive division Länssjukvård 2.

**Vårdplatser inom VO omvårdnad finns medräknade i övriga verksamhetsområden.

*** VO Onkologi – om så beslutas.

Antalet medarbetare i divisioner och verksamhetsområden är en ögonblicksbild av hur medarbetarantalet såg ut den sista februari 2020² och presenteras i syfte att underlätta förståelsen för verksamheternas omfattning idag. Beslut om förändring av verksamhetsområden och dess placering i organisationen måste tillhöra verksamheten.

Beslutsförslagets påverkan avseende jämställdhet

Beslutet bedöms inte ha någon påverkan på jämställdheten mellan kvinnor och män, flickor och pojkar.

² Sista februari 2020 har valts som avläsningstidpunkt på grund av att siffror efter denna tidpunkt är påverkade av Coronapandemin och bedöms därför inte vara rättvisande.

Beslutsunderlag:

Region Norrbottens interna genomlysningensarbete hittas här: <http://insidan.nll.se/Ledning--styrning/omställningen/>

Ernst & Young: *Huvudrapport - Översyn och kartläggning av Region Norrbottens sjukvårdssystem* (dnr 03531-2019), bilagor se nedan:

Delrapport 1 - Prehospital akutsjukvård och transport

Delrapport 2 - Det akuta omhändertagandet

Delrapport 3 – Vårdplatser

Delrapport 4 - Regionens operationsverksamhet

Delrapport 4 - Regionens operationsverksamhet Bilaga 1

Delrapport 5 - Lednings- och chefsstruktur

Delrapport 5 - Lednings- och chefsstruktur Bilaga A

Delrapport 5 - Lednings- och chefsstruktur Bilaga B

Delrapport 6 – Jourlinjer

Delrapport 7 - Digitalisering och arbetssätt

Delrapport 8 - Beskrivning av verksamheter

KPMG Slutrapport (2020-08-02): *Översyn av lednings-, stabs- och stöd-funktioner i Region Norrbotten* (dnr 03531-2019), bilaga se nedan:

KPMG Appendix

Regionstyrelsens protokoll 2020-10-14 § 172

Protokollsutdrag skickas till:

Regiondirektör

Avdelningsdirektörer

Divisionschefer

Notering:

Roland Dahlqvist (SJVP) avbryter tjänstgöringen kl 13:30 och ersätts av Göte Eriksson (SJVP).

Dick Vånsjö (SJVP) avbryter tjänstgöringen kl. 13:30 och ersätts av Alice Videkull (SJVP).