

# Regionstyrelsens protokoll

Sammanträdet den 1 februari 2017

## § 1 – 33

### Beslutande

Maria Stenberg (S), ordf	Kenneth Backgård (NS)
Glenn Berggård (V), vice ordf	Dan Ankarholm (NS)
Anders Öberg (S)	Johnny Åström (NS)
Agneta Lipkin (S)	Doris Messner (NS)
Eivy Blomdahl (S), ersättare	Mattias Karlsson (M)
Bengt Niska, (S), ersättare	Lars-Åke Mukka (C)
Anita Gustafsson (S)	Jens Sundström (L)
Agneta Granström (MP)	

### Övriga

Jonas Törnqvist, bitr landstingsdirektör

### Sekreterare

Inga Gustafsson

Justerat den 8 februari 2017

Justerat den 9 februari 2017

Maria Stenberg, ordf

Jens Sundström, justerare

### Bevis

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på landstingets officiella anslagstavla den 9 februari 2017. Överklagandetiden utgår den 3 mars 2017

Inga Gustafsson

Val av protokolljusterare .....	3
Slutlig föredragningslista.....	3
Närvarorätt.....	3
För kännedom .....	3
Rapport från Internationella beredningen .....	3
Regiondirektörens rapport .....	4
Reglemente för regionutvecklingsutskottet .....	4
Avslutande av förberedelser för regionbildning 2019 .....	5
Folkinitiativ om folkomröstning i frågan om Region Norrbotten ska ingå i en region med andra län och landsting .....	6
Motion nr 3-16 om genomförande av folkomröstning .....	9
Motion nr 2-16 om ekonomistyrning och interna stimulanspengar.....	10
Årsrapport jämställdhets- och jämlikhetsintegrering 2016.....	13
Ramverk för invånares åtkomst till journalen.....	14
Ersättning ägg- och spermiedonatorer .....	16
Riktlinjer för Region Norrbottens insatser inom kultur, kultur och hälsa samt folkhälsa .....	17
Förändrade avgifter.....	17
Äskande om utökat anslag till regionrevisionen med anledning av regionbildning 2017.....	19
Vårdval Norrbotten – Ändring av avdragsbelopp.....	20
Revisionsrapport Landstingsstyrelsens styrning, ledning, uppföljning och kontroll av pågående investeringsprojekt – del 2.....	22
Revisionsrapport Lokalvård inom Region Norrbottens sjukhus – viktigt för patientsäkerheten .....	24
Yttrande över Strada – Transportstyrelsens olycksdatabas (Ds 2016:20) ...	25
Yttrande över Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71).....	27
Yttrande över En funktionshinderpolitik för ett jämlikt och hållbart samhälle .....	29
Yttrande över Politisk information i skolan – ett led i demokratiuppdraget (SOU 2016:4).....	31
Yttrande över Ökad insyn i välfärden (SOU 2016:62) .....	32
Överlåtelse av aktieinnehav i Inera AB till SKL Företag AB.....	33
Finansiering av projektet Kartläggning av idéburen sektor i Norrbotten .....	35
Fördelning anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder .....	38
Val av ersättare till politisk samverkansberedning för vård, skola och omsorg .....	39
Val av ersättare till regionutvecklingsutskottet.....	40
Val av representanter till Forum för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft .....	41
Regionsstyrelsens rapport .....	41
Återkoppling regiondirektörens uppdrag.....	42

**§ 1**

**Val av protokolljusterare**

Ledamoten Jens Sundström (L) utses till att jämte ordföranden justera protokollet.

**§ 2**

**Slutlig föredragningslista**

Fastställelse av slutlig föredragningslista för sammanträdet.

**§ 3**

**Närvarorätt**

Beslutas att hela dagens sammanträde ska vara offentligt.

**§ 4**

**För kännedom**

Delegationsbeslut m m enligt bilaga.

**§ 5**

**Rapport från Internationella  
beredningen**

Dnr 315-2017

**Ärendebeskrivning**

Internationella beredningen lämnar rapport.

**Beslut**

Rapporten läggs till handlingarna.

## § 6

# Regiondirektörens rapport

Dnr 6-2017

## Ärendebeskrivning

Regiondirektörens rapport enligt bilaga.

## Beslut

*Rapporten läggs till handlingarna.*

## § 7

# Reglemente för regionutvecklingsutskottet

Dnr 8-2017

## Ärendebeskrivning

Landstingsfullmäktige beslutade vid sammanträdet den 23-24 november 2016 att återremittera den paragraf i regionstyrelsens reglemente som reglerar regionutvecklingsutskottet (§ 44).

Den återremitterade paragrafen har nu reviderats och förtydligats genom att delas upp i fler paragrafer, §§ 44-58.

## Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta att

- 1 Revideringarna (§§ 44-58) i Reglemente för regionstyrelsen och dess utskott fastställs.
- 2 Revideringarna träder i kraft den 24 februari 2017.

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 8

# Avslutande av förberedelser för regionbildning 2019

Dnr 4197-16

### Ärendebeskrivning

Till följd av Indelningskommitténs delbetänkande den 30 juni 2016 (SOU 2016:48), med förslag om ny länsindelning från 2019, beslutade landstingen i Norrbotten, Västerbotten, Västernorrland samt region Jämtland Härjedalen om ett förberedelsearbete. Till detta förberedelsearbete inbjöds partidistrikten i de fyra länen att nominera deltagare. Landstingen beslutade om de nominerade och om arvodering och omkostnader för deltagare i styrgrupp samt fyra arbetsgrupper.

Den 18 november lämnades information om att regeringen inte kommer att lägga fram förslag om ny länsindelning inför 2019. Styrgruppen för förberedelseprojektet hade sitt sista möte den 8 december 2016 och beslutade då att de fyra politiska arbetsgrupperna i projektet skulle upphöra samt att rekommendera landstingen/regionen att avsluta förberedelsearbetet för ny länsindelning 2019.

De sakkunniggrupper som utsetts av direktörsstyrgruppen i projektet har också fått instruktioner om att avsluta sitt arbete till tidigare utsedd tidpunkt 20 december och i sin summering betona den tredje frågeställningen i uppdraget, dvs förslag till framtida samverkansområden oavsett ny länsindelning.

Landstingens medarbetare i de sakkunniggrupper som utsetts som stöd till de fyra politiska arbetsgrupperna har även de fått instruktion att summera sitt arbete till den 20 december med betoning på ovanstående tredje frågeställning.

Sakkunniggrupperna levererar sina underlag som arbetsmaterial till landstingen i Norrbotten, Västerbotten, Västernorrland samt Region Jämtland Härjedalen.

### Förslag till beslut

Mot bakgrund av ovanstående föreslår styrelsen att fullmäktige besluta:

- 1 Förberedelsearbetet för regionbildning 2019 avslutas.
- 2 De ledamöter som valts till den politiska arbetsgruppen samt till de fyra politiska arbetsgrupperna entledigas från dessa uppdrag.

### Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 9

# Folkinitiativ om folkomröstning i frågan om Region Norrbotten ska ingå i en region med andra län och landsting

Dnr 4164-2016

### Ärendebeskrivning

Enligt direktiv 2015:77 skulle en kommitté, indelningskommittén, föreslå en ny läns- och landstingsindelning innebärande att Sverige delas in i väsentligt färre län och landsting. Indelningskommittén lämnade ett delbetänkande, Regional indelning – tre nya län, SOU 2016:48. I detta betänkande föreslogs en sammanläggning av de fyra nordligaste länen Västernorrland, Jämtland, Västerbotten och Norrbotten samt landstingen i dessa län. Detta betänkande var ute på remiss och Norrbottens läns landsting yttrade sig genom landstingsstyrelsen i oktober 2016.

Ett folkinitiativ rubricerat ”Nej till storregion” har inlämnats. I initiativet anges att syftet är att de röstberättigade medborgarna i Norrbottens län ska få folkomrösta om Norrbotten ska ingå som en del i en region med andra län och landsting eller inte. Folkinitiativet har föreslagit att landstingsfullmäktige i Norrbottens län (nu regionfullmäktige i Region Norrbotten), efter resultatet av en folkomröstning, ska besluta om att rikta en skrivelse till regering och riksdag där folkomröstningens resultat, ett ja eller nej till regionbildning, respekteras.

I detta ärende ska fullmäktige ta ställning till om folkinitiativet uppfyller de formella krav som lagstiftningen ställer på ett folkinitiativ, detta är ett beslut som fattas med enkel majoritet. För det fall att fullmäktige finner att de formella kraven är uppfyllda kommer frågan om att hålla en folkomröstning tas upp på ett kommande fullmäktigesammanträde.

#### Formella krav

Ett ärende om att hålla folkomröstning i en viss fråga får i fullmäktige väckas av minst tio procent av de röstberättigade kommun- eller landstingsmedlemmarna enligt lagen (1994:692) om kommunala folkomröstningar (folkinitiativ), enligt 5 kap 23 § kommunallagen, KL.

#### *Enkel majoritet*

Om ett folkinitiativ har väckts krävs vidare att den fråga som initiativet avser är en sådan fråga att fullmäktige kan besluta om den, det vill säga att den ligger inom den kommunala kompetensen, se 5 kap. 34 a § KL. Om det brister i dessa formella förutsättningar ska fullmäktige avslå folkinitiativet. Detta beslut fattas med enkel majoritet.

#### *Kvalificerad majoritet*

Om de formella kraven är uppfyllda ska en folkomröstning hållas om inte minst två tredjedelar av de närvarande ledamöterna röstar mot en folkomröstning. Denna fråga är dock inte föremål för prövning i förevarande ärende.

### *Granskning*

Vid valet 2014 fanns 202 137 röstberättigade till landstingsfullmäktige i Norrbottens läns landsting och följaktligen krävs att 20 214 personer under-tecknat initiativet för att det ska utgöra tio procent. Enligt den skrivelse som bifogats till folkinitiativet har 22 969 röstberättigade undertecknat initiativet. Regionen har genomfört en stickprovsgranskning av 2 297 inlämnade under-skrifter. Av dessa var det 29 stycken som inte uppfyllde de formkrav som ställs. Då antalet underkända var så få bedömdes det inte finnas anledning att gå vidare med ytterligare granskning. Granskningen får anses visa att folki-niativet uppfyller kravet på tio procent av de röstberättigade.

### **Kompetenslig fråga**

När det gäller frågan om kompetensligheten följer av 2 kap. 1 § KL att kommuner och landsting själva får ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller landstingets om-råde eller deras medlemmar och som inte ska handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan.

I lag (1979:411) om ändringar i Sveriges indelning i kommuner och lands-ting (indelningslagen) regleras rikets indelningar i kommuner och landsting. Enligt 2 kap 1 § indelningslagen får regeringen besluta om ändring av rikets indelning i landsting, om det inte finns hinder mot motsvarande ändring i länsindelningen. Det finns inga författningsbestämmelser om länsindelning-  
en eller förfarandet vid ändring i denna. Mindre ändringar anses regeringen kunna besluta om medan mera omfattande ändringar ska underställas riksdagen, se prop. 1995/96:38 s. 7 f. Frågan om en ändring av landsting-ets/regionens gränser är en fråga för regeringen enligt lagen om indelning av Sverige i kommuner och landsting men egentligen bara en konsekvens av de beslut som fattas i frågan om länsindelningen. Indelningen är således inte en fråga som regionen kan besluta om. Landsting/regioner har dock enligt den nämnda lagen rätt att väcka frågan hos regeringen om en indelningsändring och ska också höras i frågan om någon annan tagit initiativ till ändringen.

### **Bedömning**

I detta fall har regeringen tagit initiativ till ändring av läns- och landstingsin-delning genom tillsättande av en utredning. Det förslag till ny indelning som har lagts fram i Indelningskommitténs förslag i betänkandet ”Regional in-delning – tre nya län” (SOU 2016:48) är en fråga som berör medborgarna i de län som omfattas av förslaget. Frågan är således av allmänt intresse för medborgarna. Att genomföra en folkomröstning som syftar till att inhämta folkets mening inför regionens yttrande över delbetänkandet hade varit en fråga som fallit inom den kommunala kompetensen. Folkinitiativet inkom efter att regionen yttrat sig till regeringen.

Regeringen har i november 2016 meddelat att det saknas politisk majoritet för en indelningsändring av Sveriges län och landsting och att regeringen inte kommer att gå vidare med någon indelningsändring. Folkinitiativet ru-briceras ”Nej till en storregion” men det finns inte längre något förslag om regionindelning att säga nej till. I dagsläget finns det överhuvudtaget inte något förslag om en regionbildning i Norrland att ta ställning till. Att genom-föra en folkomröstning i detta skede för att föra fram medborgarnas inställ-ning i en fråga som det inte kommer att fattas något riksdagsbeslut om kan inte anses som något annat än en allmän opinionsyttring. Huvudregeln är att allmänna opinionsyttringar där regionen inte har någon egen beslutanderätt

inte är kompetensenliga. Frågan kan således inte längre anses kompetensenlig för regionen och uppfyller därmed inte de formella kraven för ett folkinitiativ. Såsom ovan angivits avgörs frågan om ett folkinitiativ uppfyller de formella kraven med enkel majoritet.

Med beaktande av att 22 969 av Region Norrbottens röstberättigade medlemmar undertecknat folkinitiativet är det dock av vikt att norrbottningarna får komma till tals om frågan om indelning av Sveriges län och landsting återigen aktualiseras i regering och riksdag.

## Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta att:

- 1 Folkinitiativet avslås då det inte längre finns något förslag från regeringen att ta ställning till och allmänna opinionsyttringar ligger inte inom den kommunala kompetensen för Region Norrbotten att besluta om.
- 2 Fullmäktige ska tillsammans med initiativtagarna till folkinitiativet formulera och rikta en skrivelse till regeringen med hemställan att i det fall att frågan om indelning av Sveriges landsting ånyo aktualiseras ska regeringen efterhöra medborgarna i Norrbottens åsikt i frågan.

---

## Yrkanden och propositionsordning

### Yrkande 1

Maria Stenberg (S):

- Beslutsförslaget bifalls.

### Yrkande 2

Kenneth Backgård (NS), Lars-Åke Mukka (C), Mattias Karlsson (M) och Jens Sundström (L):

- Beslutsförslag 1 avslås.
- Beslutsförslag 2 avslås.

### Yrkande 3

- 1 Folkinitiativets ”Nej till storregion” ligger inom den kommunala kompetensen och folkomröstningen ska prövas i nästkommande fullmäktige. För att minimera kostnader skall den genomföras under valdagen i september 2018.
- 2 Skulle det i en laglighetsprövning i kompetensfrågan visa sig att folkinitiativet ligger utanför den kommunala kompetensen så ska, i det fall frågan om indelning av Sveriges landsting, regioner och län ånyo aktualiseras, fullmäktige efterhöra medborgarna i Norrbottens åsikt i form av en folkomröstning.

### Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att yrkande 1 vinner majoritet.

---

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*



### Reservation

Av Kenneth Backgård (NS), Dan Ankarholm (NS), Johnny Åström (NS), Doris Messner (NS), Lars-Åke Mukka (C), Jens Sundström (L) och Mattias Karlsson (M) till förmån för yrkande 2.

## § 10

# Motion nr 3-16 om genomförande av folkomröstning

Dnr 4209-16

### Motionen

Väckt av Kenneth Backgård (NS):

Ett folkinitiativ har tagits med inriktning att genomföra en folkomröstning avseende Landstingets medverkan i bildandet av en s k storregion, omfattande de 4 nordligaste länen. Detta motsvarar mer än halva Sveriges yta. Ett flertal opinionsundersökningar har visat på att en stor majoritet av Norrbottningarna är mycket negativa till att Norrbotten skall ingå i en sådan regionbildning.

Folkinitiativet har nu samlat ihop de namnunderskrifter som krävs och lämnat in dessa till landstinget i Norrbotten med begäran om att skyndsamt genomföra en folkomröstning i frågan. Dvs att låta Norrbottningen uttala sin syn på att Norrbotten skall ingå i en sådan region.

Jag vill därför med denna motion till fullmäktige begära att:

- Landstingsfullmäktige beslutar snarast, och helst innan utgången av mars månad 2017, genomföra en folkomröstning där Norrbottningen får uttala sitt Ja eller Nej till att Norrbotten ingår i en storregion.
- Där ett Ja kan innebära att förberedelsearbetet får fortsätta och meddelar resultatet till riksdag och regering
- Där ett Nej kan innebära att Landstinget omedelbart avbryter sitt förberedelsearbete och i en skrivelse till regering och riksdag uppmanar till att resultatet i en sådan omröstning respekteras.

### Yttrande och förslag till beslut

Ett folkinitiativ har inlämnats med syfte att de röstberättigade medborgarna i Norrbottens län ska få folkomrösta om Norrbotten ska ingå som en del i en region med andra landsting eller inte.

Ärendet kommer att hanteras av regionfullmäktige vid sammanträdet den 15 februari 2017.

Mot den bakgrunden föreslår regionstyrelsen att regionfullmäktige beslutar:

1 Motionen anses besvarad.

-----

## Yrkanden och propositionsordning

### Yrkande 1

Maria Stenberg (S):

- Beslutsförslaget bifalls.

### Yrkande 2

Kenneth Backgård (NS):

- Motionen bifalls.

### Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att yrkande 1 vinner majoritet.

-----

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

### Reservation

Av Kenneth Backgård (NS), Dan Ankarholm (NS), Johnny Åström (NS) och Doris Messner (NS) till förmån för yrkande 2.

## § 11

# Motion nr 2-16 om ekonomistyrning och interna stimulanspengar

Dnr 4050-2016

## Motionen

Väckt av Jens Sundström (L):

Mycket var bättre under Alliansregeringens tid. Inte minst inom vården. Liberalernas satsningar på bättre tillgänglighet och mindre vårdköer med stimulanspengar till landstingen visade sig fungera bra. Inte minst här i Norrbotten som årligen kunde tillgodoräkna sig riktade statsbidrag av betydande storlek samtidigt som patienterna slapp vänta onödigt länge på vård. Nu har denna situation vänds till en negativ spiral som både har en ekonomisk gren och en verksamhetsmässig gren. För när vi fått en minskad ordning och reda i verksamheterna och väntetiderna så visar det sig också att vi fått en sämre ordning och reda i budgetdisciplinen. Annars kan man ju lockas att tro att mindre produktion alltid skulle ge mindre kostnad?!

Dagens ekonomistyrning där vi har en svag koppling mellan budget och den faktiska förbrukningen av resurser där landstingsstyrelsen försöker parera med sparpaket i efterhand behöver kompletteras med något som gör att vi bygger in en vilja till budgetföljsamhet och produktivitet och att den premieras. Det är lätt att säga att större delar av vårdproduktionen skulle behöva konkurransutsättas med en relativt svag regional vårdmarknad finns det behov av något mellanting som kan komplettera en budgetstyrning som inte

fungerar. En flexiblar budgetmodell som anpassas utifrån uppnådda resultat skulle kunna fungera så.

Med anledning av ovanstående föreslår vi att fullmäktige uppdrar åt landstingsstyrelsen:

1. Att utforma ett ekonomistyrningssystem där de verksamheter som lyckas med sina tillgänglighets- och budgetmål får stimulanspengar för att kunna fortsätta utveckla sina verksamheter och för att premiera framsteg och utveckling i vården.
2. Att utveckla Vårdval Norrbotten till att även innefatta lämpliga delar av När- och länssjukvårdens öppenvård.

## Styrelsens yttrande och förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslås lämna följande yttrande och beslutsförslag till regionfullmäktige:

Regionen arbetar med en balanserad styrning vilket innebär att fullmäktige formulerar de övergripande strategiska målen i de fem perspektiven. Utifrån dessa definierar landstingsstyrelsen delmål och identifierar framgångsfaktorer samt styrmått för att kunna leda och styra verksamheten mot uppsatta mål.

För perspektivet ekonomi finns tydliga mål som ger följande inriktning för ekonomistyrning. Budget/resultatmål för hälso- och sjukvårdsdivisionerna bygger på dessa principer:

Kostnaderna måste minska och det löses inte genom ökad eller omfördelad budget. Därför används ekonomiska resultatkrav under tiden divisionerna arbetar med att minska kostnader för att på sikt uppnå en ekonomi inom beslutad budget.

Regionen har högre nettokostnader än rikssnittet för flera verksamhetsområden, beräknat på kostnad per invånare. Ett mått som används nationellt för att jämföra produktivitet inom sjukvården är kostnad per DRG-poäng. Senast gjorda jämförelse av KPP-kostnader avser 2015. I den jämförelsen är landstingets kostnader 250-300 mkr högre än rikssnittet för somatisk vård. Hälften av skillnaden förklaras med att regionen har en högre andel dyra vårdtillfällen, så kallade ytterfall<sup>1</sup>.

- För den somatiska vården är regionens mål att KPP- kostnaderna per DRG-poäng ska ligga i nivå med genomsnittet för läns- och länsdelssjukhus i riket. För verksamheterna i malmfälten fördelas kostnaderna på ett litet befolknings-/patientunderlag, vilket gör det svårt att nå samma kostnadsnivåer som rikssnittet med bibehållen struktur. För dessa verksamheter accepteras högre kostnadsnivåer.
- För primärvården gäller ett vårdval med beslutad vårdpeng samt anslag för främst primärvård i glesbygd. Uppdraget är att hålla sig till beslutad budget.
- Psykiatrin ska sänka sina kostnader för att rymmas inom beslutad budget.
- Kostnaderna för köpt vård ökar trots att antalet vårdtillfällen minskar. Det är de svårast sjuka patienterna som skickas utanför länet. Det bedöms svårt att nå en ekonomi i balans inom dagens budget. En omfördelning av budget kan vara nödvändigt.

---

<sup>1</sup> Ytterfall är vårdtillfällen som är väsentligt dyrare än genomsnittet.

- Regionens kostnader för sjuktransporter och sjukresor är högre än snittet i riket. Det bedöms svårt att nå en ekonomi i balans inom dagens budget. En omfördelning av budget kan vara nödvändigt.
- Regionens kostnader för tandvård är högre än rikssnittet. Därför kvarstår barnpengen på 2016 års nivå och landstingsersättningen minskas med 1,6 procent inför 2017. Detta innebär att division Folk tandvård ska reducera kostnaderna jämfört med 2016.

För att nå de ekonomiska målen krävs fokusering på produktivitet och effektivitet i processerna. Det kräver ett strukturerat arbete med produktions- och kapacitetsplanering, schemaöversyn, kompetensväxling, distansvård mm. Det arbetet är påbörjat men det tar tid att få ekonomisk effekt.

Att verksamheterna inte klarar att nå sina ekonomiska mål och tillgänglighetsmål beror till stor del på bemanningsproblem. Dessa problem delar regionen med hälso- och sjukvården i övriga delar av riket. Många går i pension och många nya kommer in i verksamheten vilket kräver att verksamheten måste arbeta med nya arbetssätt, kompetensväxla och införa ny teknik för att kunna sänka sina kostnader.

Det är självklart att verksamheterna ska förhålla sig till budget/resultatkrav. Regionen har haft stimulansmedel exempelvis för ökad tillgänglighet som de första åren gav god effekt. Även under 2016 har stimulansmedel bland annat för tillgänglighet funnits, men den besvärliga bemanningssituationen har gjort att tillgängligheten inte kunnat hållas. Stimulansmedel har således inte hjälpt.

Att utveckla Vårdval Norrbotten till att även innefatta delar av När- och länsjukvårdens öppenvård är inte aktuellt.

## Förslag till beslut

Mot denna bakgrund föreslår landstingsstyrelsen att landstingsfullmäktige fattar följande beslut:

- 1 Motionens punkt 1 anses besvarad.
- 2 Motionens punkt 2 avslås.

---

## Yrkanden och propositionsordning

### Yrkande 1

Maria Stenberg (S):

- Beslutsförslaget bifalls.

### Yrkande 2

Jens Sundström (L), Kenneth Backgård (NS) och Mattias Karlsson (M):

- Motionen bifalls.

### Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att yrkande 1 vinner majoritet.

---

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

**Reservation**

Av Jens Sundström (L), Kenneth Backgård (NS), Dan Ankarholm (NS), Johnny Åström (NS) och Doris Messner (NS) och Mattias Karlsson (M) till förmån för yrkande 2.

**§ 12****Årsrapport jämställdhets- och jämlikhetsintegrering 2016**

Dnr 647-2017

**Ärendebeskrivning**

Årsrapporten för jämställdhets- och jämlikhetsintegrering 2016 består av två delar; medarbetare samt patient/medborgare. Underlaget baseras på uppgifter från regionens HR-system per den 30 september 2016. Uppgifterna följer Nyckeltalsinstitutets definitioner avseende den nationella beräkningen av JÄMIX ®, samt uppföljningsverktyget makeQuality och dess nyckelområden.

**Jämställt medarbetarskap**

Norrbottens läns landsting har i jämförelse med övriga regioner och landsting som mäter JÄMIX ® det högsta värdet på övergripande nivå. Våra verksamheter har under lång tid arbetat med jämställdhetsintegrering och arbetat systematiskt med aktiviteter inom de tio ingående indikatorerna.

Trots att landstinget har det högsta värdet på JÄMIX ® så har resultatet på landstingsnivå försämrats med 6 poäng från förra årets mätning. Den största påverkan på förändringen är ökande skillnader mellan könen gällande sjukfrånvaro över 15 dagar.

**Jämställd verksamhet**

Makequality mäter områdena systematiskt förbättringsarbete, likvärdig resursfördelning, lika möjligheter till den politiska beslutsprocessen samt avtal med samarbetspartner som främjar jämställdhet. Skalan är 1-10 där 10 är jämställt. Systemet mäter inte alla aspekter vilket medför att resultatet nedan endast ska betraktas som en fingervisning. Nedan visas landstingets resultat de senaste åren.

År	2012	2013	2014	2015	2016
Värde	4,8	5,4	6,5	6,1	5,4

Under 2016 har ett antal aktiviteter genomförts med syfte att förbättra jämställdheten och jämlikheten i landstinget:

- forskning med jämställdhet och jämlikhet i fokus,
- jämställdhetsutbildning till medarbetare
- olika informationsinsatser till asylsökande för att uppnå jämlik vård
- marknadsföring av 1177.se samt 177 telefoni för att få fler män att ta ansvar för sin och sina anhörigas hälsa
- bemötandecertifiering
- den årliga regionala jämställdhetsdagen med utdelning av jämställdhetspriset.

## Förslag till beslut

- 1 Rapporten godkänns.
- 2 Rapporten delges landstingsfullmäktige.

## Beslut

*Enligt beslutsunderlaget.*

## § 13

# Ramverk för invånares åtkomst till journalen

Dnr 3917-2016

## Ärendebeskrivning

Region Norrbotten tillgängliggör journalinformation för patienten i e-tjänsten ”Journalen” via 1177 Vårdguiden. Inera (landsting och regioner i samverkan för e-hälsa) har beslutat om en rekommendation till landsting och regioner gällande ramverk för invånarens direktåtkomst till sin journalinformation.

Regionstyrelsen föreslås besluta att Ineras rekommendationer gällande ramverk för invånarens åtkomst till ”Journalen” stegvis ska införas från och med januari 2017, samt att en handlingsplan för införandet av ytterligare informationsmängder tas fram.

## Bakgrund

Bestämmelser om patientens direktåtkomst av vårddokumentation finns reglerat i patientdatalagen. Alla landsting och regioner har kommit överens om att erbjuda invånarna tillgång till sin journalinformation. Regionen erbjuder direktåtkomst av informationsmängderna vårdkontakter, journalanteckningar upprättade efter 1 september 2015, aktuella läkemedel samt vaccinationer genom ”Journalen” via 1177 Vårdguiden.

I samband med införandet av ”Journalen” via nätet fastställdes 2014 ett nationellt regelverk där vissa delar var obligatoriska och vissa valbara. Detta innebär att regelverket för ”Journalen” via nätet ser olika ut beroende på var i landet patienten vårdas. Ineras styrelse har därför i samarbete med SKL, utarbetat ett nytt nationellt ramverk för invånarens direktåtkomst till journalinformation. Syftet med det nya ramverket är att invånare får tillgång till samma information oavsett var denne bor eller vårdas. Målet är att vid utgången av år 2020 har alla invånare tillgång till all information om sig själv som dokumenteras i landstingsfinansierad hälso- och sjukvård och tandvård, och vårdnadshavare har tillgång till barns information till det att barnet fyller 13 år.

## Ramverket i korthet

Ramverket innehåller gemensamma principer och målbild och ligger till grund för den fortsatta utvecklingen av enskildes direktåtkomst till sin egen journalinformation. De gemensamma principerna i ramverket är:

- All digital journalinformation i landstingsfinansierad hälso- och sjukvård och tandvård, som får lämnas ut till personer från 16 år, ska göras tillgänglig genom direktåtkomst. Med all digital journalinformation avses den information som stöds av Ineras tjänsteplattform, även bakåt i tiden.
- Informationen ska göras tillgänglig direkt när den är införd i patientjournalen.
- Personer från 16 år ska själv kunna välja vilken information hen vill se, och om närstående ska bjudas in att ta del av uppgifter och i vilken grad.
- Vårdnadshavare ska ha tillgång till barns uppgifter till det att barnet fyller 13 år.
- Beroende på barnets situation ska det i enskilda fall gå att förlänga eller förkorta vårdnadshavares tillgång till barnets journalinformation.

I undantagsfall kan information döljas från den enskildes direktåtkomst. Det gäller vid särskilda situationer där specifik information, med stöd av offentlighets- och sekretesslagen, kan undantas från den enskildes direktåtkomst. Den enskilde kan själv försegla ”Journalen” och därmed inte längre ha tillgång till direktåtkomst.

## Förändring för Region Norrbotten

Det nya ramverket stämmer överens med regionens nuvarande riktlinjer och innebär endast några enstaka förändringar.

- Åldern för direktåtkomst sänks från 18 år till 16 år.
- All information bakåt i tiden blir tillgänglig.
- Informationen ska göras tillgänglig direkt när den är införd i ”Journalen”, vilket innebär att osignerad information inte längre undantas.
- Verksamheter som idag undantas i tjänsten ”Journalen” behöver tillgängliggöra sin journalinformation.

## Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslås besluta

- 1 Att Ineras rekommendationer gällande ramverk för invånarens åtkomst till ”Journalen” ska tillämpas.
- 2 Att övergången till ramverket sker stegvis från och med februari 2017 utifrån den handlingsplan som Region Norrbotten utarbetat.
- 3 Att informationsmängder succesivt införs med målbilden att det som är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt att tillgängliggöra är infört i ”Journalen” vid utgången av år 2020. Övriga informationsmängder ska senast vara tillgängliga vid övergång till nytt journalsystem.

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 14

# Ersättning ägg- och spermiedonatorer

Dnr 492-2017

## Ärendebeskrivning

Styrelsen för Sveriges kommuner och landsting, SKL har vid sammanträde den 18 november 2016 beslutat om rekommendationer för ersättningsystem. Regionstyrelsen föreslås rekommendera regionfullmäktige att besluta att Region Norrbotten ska ansluta sig till rekommendationerna.

## Bakgrund

SKL:s kongress beslutade hösten 2015 att ersättningsnivåerna för ägg- och spermiedonatorer skulles ses över och att en enhetlig ersättningsnivå skulle föreslås. Syftet med förändringen är dels att minska skillnaderna i ersättning mellan olika regioner/landsting, samt dels att minska den administrativa kostnaden som ersättningsystem baserade på faktiska kostnader medför. Ersättningen varierar idag för äggdonatorer mellan 2 500-11 100 kr och för spermiedonatorer mellan 300-650 kr per tillfälle. Under år 2015 var det i Sverige 150 kvinnor och 224 män som gjorde tredjepartsdonation (dvs. inte inom par). Den genomsnittliga ersättningen i Sverige enligt SKL:s uppskattning för år 2015 var 4000 kr för äggdonation och 300 kr per tillfälle för spermiedonation (vilket innefattar 10-15 tillfällen).

Region Norrbotten utför inte ägg- eller spermiedonationer, utan detta sköts via regionsjukhuset i Umeå (NUS). Donationsverksamhet är inte något som för tillfället är aktuellt att införa i Norrbotten. Region Norrbottens kostnader för ersättning till donatorer uppstår i samband med att patienter skickas till NUS för assisterad befruktning, i vilket fall Region Norrbotten blir ersättningskyldig till donatorn enligt de regler som gäller i Västerbottens läns landsting (VLL). Enligt VLL:s nuvarande regler ersätts donatorer enligt faktiska resekostnader och merkostnader, men detta kan komma att ändras i enlighet med SKL:s nya rekommendationer. De nya rekommendationerna bedöms inte få några betydande kostnadskonsekvenser för Region Norrbotten i och med att antalet fall är relativt få, samt att de nya ersättningarna utgår ifrån tidigare genomsnitt i landet och även fortsättningsvis kommer inkludera faktiska resekostnader som överstiger schablonbeloppen.

## Rekommendationen i korthet

Som grund ersättning föreslås en schablonersättning till ägg- och spermiedonatorer. Om donatorn haft kostnader som överstiger dessa belopp kan ersättningen efter individuell prövning ökas för att även täcka dessa extra kostnader. I ersättningen ingår endast resekostnader inom norra sjukvårdsregionen, om inte särskilda skäl finns.

- Äggdonation: 5 600 kr per donationstillfälle
- Spermiedonation 550 kr per donationstillfälle

Ersättningen kopplas till prisbasbelopp och uppräknas årligen. Har donatorn kostnader som överstiger schablonen kan ersättning efter prövning ökas för att även täcka dessa kostnader.



## **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige att besluta:

- 1 Region Norrbotten ansluter sig till den nationella rekommendationen gällande ersättning för ägg- och spermiedonatorer.

## **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## **§ 15**

# **Riktlinjer för Region Norrbottens insatser inom kultur, kultur och hälsa samt folkhälsa**

Dnr 493-17

## **Ärendebeskrivning**

Enheten Kultur och utbildning fördelar årligen verksamhetsbidrag och projektstöd till kultur, kultur och hälsa samt folkhälsa i en omfattning av 64, 3mkr (2015 års redovisning). Som stöd i besluten om medelsfördelningen finns ett antal riktlinjer, fattade av landstingsstyrelsen.

Kultur och utbildning önskar nu uppdatera dessa riktlinjer. Uppdateringarna avser små, men signalvärdemässigt viktiga skrivningar om bl.a. nationella minoriteter, långsiktigt hållbar utveckling samt terminologi kopplad till regionsbildningen; Region Norrbotten. Texten är också genomarbetad utifrån ett språktillgänglighetsperspektiv, vilket skapar större förståelse för fattade beslut bland projektägare/medborgare.

## **Förslag till beslut**

Mot ovanstående bakgrund föreslås regionstyrelsen godkänna de uppdaterade riktlinjerna för Region Norrbottens insatser inom kultur, kultur och hälsa samt folkhälsa.

## **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## **§ 16**

# **Förändrade avgifter**

Dnr 495-17

## **Ärendebeskrivning**

En översyn av Region Norrbottens bassängverksamhet genomfördes under våren 2016. Landstingsstyrelsen beslutade den 28 september om en översyn av gällande regler, rutiner och avgifter för bassängverksamhet.

Den 15 december 2016 beslutade riksdagen att stegvis höja åldersgränsen för avgiftsfri tandvård för barn och unga vuxna.

## **Bakgrund**

### **Bassängverksamhet**

I regionens bassänger bedrivs habilitering/rehabilitering i egen regi men bassängerna nyttjas även av privata vårdgivare och andra externa aktörer. I översynen gällande bassängverksamheten framkom det att det fanns stora variationer och ojämlikheter vad gäller avgifter och regler för externt nyttjande av bassängerna.

### **Tandvård**

I dag är tandvård avgiftsfri för unga till och med det år de fyller 21. Beslutet innebär att gränsen för avgiftsfri tandvård höjs till 21 år från och med 2017. Från 2018 höjs gränsen till 22 år och från 2019 till 23 år. Tandvårdslagen ändras i enhetlighet med beslutet. Landstingen kompenseras genom generella statsbidrag.

Asylsökande, gömda och papperslösa barn och unga upp till 18 år har rätt till tandvård på samma villkor som svenska barn. Övriga åldrar har rätt till akut tandvård och tandvård som inte kan anstå. Detta i enlighet med Lag (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl.

Unga asylsökande, gömda och papperslösa, från 18 år och upp till 20 år, betalar idag ingen besöksavgift vid besök till folktandvården i Norrbotten. Detta grundas av att tandvård för svenska barn och unga, enligt tandvårdslagen, idag är avgiftsfri fram till det år individen fyller 20 år. Från och med 20 års ålder betalar asylsökande 50 kronor för besök till tandvården.

## **Förslag till förändring**

### **Bassängverksamhet**

För att det inte ska vara stora variationer och ojämlikheter vad gäller avgiften för uthyrning av bassäng så ska ett gemensamt pris sättas för uthyrning av regionens bassänger. Priset grundar sig på självkostnadspris, med Sunderby sjukhus lokalhyra för bassängen som bas. Priset föreslås vara 500 kr per timme och ska vara samma oavsett vilken bassäng i länet som hyrs ut. Följande regler ska gälla vid uthyrning av lokal till extern aktör:

Kommunala verksamheter, patientföreningar, extern företagshälsovård (dvs inte av regionen anlitad), privata sjukgymnaster, idrottsföreningar, andra privatpersoner och privata organisationer ska betala lokalhyra, till exempel per gång eller per termin, som kan fastställas i samråd med fastighetsjänster inom division Service. Vid hyra av bassäng ska priset sättas utifrån en enhetlig avgift på 500 kr per timme. Vid hyra av bassäng och gymnastiklokal ska lokalhyran sättas så att hyra av handdukar m.m. ingår i lokalhyran. Lokalhyra ska inte tas ut vid undervisning av blivande sjukvårdspersonal, till exempel fysioterapistuderanter från institutionen för hälsovetenskap.

### **Tandvård**

Mot bakgrund av beslutande ändring i tandvårdslagen föreslås även en höjning av åldern för avgiftsfria besök för akut tandvård och vård som inte kan anstå även för unga asylsökande, gömda och papperslösa motsvarande den succesiva ökningen för avgiftsfri tandvård för unga vuxna som omfattas av tandvårdslagen. Syftet med förslaget är dels att behålla samstämmighet med

de nationella reglerna, och dels att förenkla regelverket genom enhetliga regler för besöksavgifter för svenskar och asylsökande i samma ålder.

Gruppen asylsökande 20-23 år är begränsad och baserat på en uppskattning av antal besök för denna grupp så skulle den avskaffade besöksavgiften på 50 kr ge minskade intäkter enligt följande: 15 000 kr för 2017, 22 000 kr för 2018 och 30 000 kr för 2019.

Föreslagen åldershöjning för avgiftsfria besök till tandvården för unga asylsökande, gömda och papperslösa föreslås börja gälla från och med 1 mars 2017 och succesivt utökas i enlighet med utökningen av den avgiftsfria tandvården för unga svenskar.

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslås rekommendera regionfullmäktige att besluta:

- 1 Att avgiften för uthyrning av bassäng ska vara 500 kr per timme.
- 2 Att höjning av åldern för avgiftsfria besök för akut tandvård och vård som inte kan anstå ska gälla för unga asylsökande, gömda och papperslösa motsvarande den succesiva ökningen för avgiftsfri tandvård för unga vuxna som omfattas av tandvårdslagen.

### **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## **§ 17**

# **Äskande om utökat anslag till regionrevisionen med anledning av regionbildning 2017**

Dnr 496-17

## **Ärendebeskrivning**

Enligt beslut av regionfullmäktige ska revisorernas budget beredas av en särskilt utsedd beredning.

Den särskilda beredningen föreslog att revisorernas budget för 2017 ökas med

3,1 procent eller 264 000 kronor jämfört med 2016 till 8 774 000 kr vilket fullmäktige beslutade i Finansplanen 2017-2019.

Beredningen beslutade även bifalla revisorernas önskemål om en separat överläggning rörande revisionsanslag 2017 för det utökade uppdrag som ett eventuellt bildande av region skulle medföra för revisorerna. Vid den överläggning som skett i januari 2017 äskade revisorerna om ett ökat anslag med 250 000 kr för den ökade verksamhet som nu tillförs regionen.

Den särskilda beredningen föreslår att revisionsanslaget ökas med 200 000 kr.

## Yttrande och förslag till beslut

Regionstyrelsen har skickat en förfrågan till övriga landsting och regioner om storleken på budget 2016 för både politiker och sakkunniga och om anslagen höjts med anledning av bildande av region. Av de 21 tillfrågade har 14 svarat. Svaren visar för de 14 att budgeten är i genomsnitt 8 kronor per invånare. För Norrbotten motsvarar budgeten 31 kronor per invånare före den eventuella utökningen, vilket är den högsta kostnaden bland regioner och landsting.

Bland de tillfrågade har 8 bildat region, varav 3 har justerat revisionsbudgeten

Landstingsprisindex enligt Sveriges Kommuner och Landsting ökar med 2,6 procent för 2017, vilket används för verksamheten i övrigt. Detta innebär att revisorernas budget redan ökat med 170 tkr mer än normalt index.

Med anledning av att regionen redan idag har den högsta revisionsbudgeten blir signalvärdet fel då övrig verksamhet i regionen har uppdraget att anpassa sina kostnader.

Mot den bakgrunden föreslår regionstyrelsen att regionfullmäktige beslutar att:

- 1 Avslå revisorernas äskande om ökat anslag.

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 18

# Vårdval Norrbotten – Ändring av avdragsbelopp

Dnr 497-17

## Ärendebeskrivning

### Bakgrund

Ersättningssystemet i Vårdval Norrbotten bygger på en struktur med olika delar. Kapitering, ACG-ersättning, prestationsbaserad ersättning, besöksavgifter, ersättning 0- och frikortsbesök upptill fatställt tak, särskilda tillägg för kompensation av socioekonomiska förhållanden och glesbygdsersättning ingår i detta ersättningssystem

Kompletteringen innefattar att fastställa de belopp/avdragsnivåer som ska gälla för 2017.

### Avdragsnivåer

Det finns ett antal privatpraktiserande läkare med allmänmedicinsk kompetens som är verksamma enligt lagen läkarvårdsersättning (LOL) respektive privatpraktiserande sjukgymnaster/fysioterapeuter verksamma enligt lagen om ersättning för fysioterapi (LOF). Vid besök hos dessa eller vid en registrerad kontakt med läkare verksam enligt LOL görs ett avdrag av vårdpengen för den hälsocentral där patienten är listad. Avdraget är schablonmässigt beräknat för att täcka 50 procent av den totala LOL/LOF kostnaden.

Den del av kostnaden, för besök hos privatpraktiserande läkare respektive fysioterapeut, som inte belastar leverantörerna finansieras genom ett centralt anslag. Beloppet för den del (LOL/LOF) som finansieras av leverantörerna fastställs av regionstyrelsen i början av varje verksamhetsår.

### **Förslag till beslut**

Mot bakgrund av det redovisade förslås regionstyrelsen fatta följande beslut:

- 1 För vid hälsocentralen listade patienters besök hos privatpraktiserande läkare med allmänmedicinsk kompetens verksamma enligt lagen om läkarvårdsersättning (LOL) görs vid den månatliga utbetalningen av vårdpengen avdrag med 530 kr (510 kr år 2016) per besök och 85 kr (85 kr år 2016) per övrig registrerad kontakt.
- 2 För vid hälsocentralen listade patienters besök hos privatpraktiserande fysioterapeuter verksamma enligt lagen om ersättning för sjukgymnastik (LOF) görs vid den månatliga utbetalningen av vårdpengen avdrag med 195 kr (186 kr år 2016) per besök.

---

### **Yrkanden och propositionsordning**

#### **Yrkande 1**

Maria Stenberg (S) och Jens Sundström (L):

- Beslutsförslaget bifalls.

#### **Yrkande 2**

Mattias Karlsson (M):

- Beslutsförslaget avslås.

#### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att yrkande 1 vinner majoritet.

---

### **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 19

# Revisionsrapport Landstingsstyrelsens styrning, ledning, uppföljning och kontroll av pågående investeringsprojekt – del 2

Dnr 3352-2015

## Ärendebeskrivning

PwC har på uppdrag av revisorerna granskat landstingsstyrelsens styrning, ledning, uppföljning och kontroll av pågående investeringsprojekt.

Revisorerna bedömer att landstingsstyrelsen i allt väsentligt utför en tillräcklig styrning, ledning och uppföljning av internkontrollen gällande större investeringsprojekt. De baserar bedömningen på att:

- Landstingsstyrelsens arbete med att utföra en tillräcklig styrning, ledning och uppföljning av internkontrollen gällande större investeringsprojekt har förbättrats sedan 2015 års granskning.
- Fortfarande saknas dock en tydlig riskbedömning gällande investeringsprojekt som landstingsstyrelsen bör ha som underlag för sina framtida beslut.
- Verksamheten har en erforderlig och ändamålsenlig internkontroll-miljö för projekthantering, redovisning och ekonomisk uppföljning. Alla handlingar och räkenskaper gällande det projekt som valts ut för fördjupad granskning kännetecknas av ”god ordning och reda”.
- Den rutinbeskrivning som finns gällande Moral och etik i yrkesrollen bör hållas aktuell genom att efterlevnad och/eller frågeställningar kopplade till dess innehåll tas upp på möte etc.
- Det bristande systemstöd som finns för elektroniska fakturor måste åtgärdas. Dels för att säkerställa att bilagor, vilka utgör räkenskapsmaterial, ska finnas tillgängligt och arkiveras i landstingets system, men även för att effektivisera processen och undvika att attest sker utan att underlagen i form av bilagor kommit projektledaren tillgodo.
- Revisorerna ser positivt på att samarbetet mellan Skatteverket och landstinget utvecklats under 2016 och att parterna arbetar med formerna för urval baserat på Skatteverkets erfarenhet av riksbedömning.

## Yttrande

### Riskbedömning

Riskbedömning är angeläget varför en riktlinje för riskbedömning av investeringsprojekt ska tas fram och lämnas till regionstyrelsen i maj för beslut. Den ska innehålla inom vilka områden som riskbedömning ska göras, metodik för bedömning av risk respektive konsekvens och åtgärdsbehov. En översyn av uppföljning och återrapportering ska även göras.

### **Etik och moral**

Etik och moral är en av värdegrundsfrågorna och ska vara integrerad i alla processer. Inom division Service kommer följande förändringar i arbetssätt att göras:

- I introduktion av nya medarbetare och chefer ska regionens policy ”Etiska regler för kontakt- och relationsfrämjande förmåner” gås igenom.
- I ledningsrutin för Gemensam agenda för arbetsplatsträffar (APT) ska Etik och Moral finnas med på checklistan och gås igenom minst en gång per år. Material kommer att tas fram om ämnet som stöd för cheferna.
- Divisionen följer den nationella branschöverenskommelsen avseende Överenskommelse för att motverka mutor och korruption som träffats 2016 mellan bl.a. Sveriges Kommuner och Landsting, Byggherrarna, Sveriges byggindustrier inklusive de större entreprenadföretagen vilket innefattar en stor del av landets totala bygg- och anläggningsverksamhet.

### **Bilagor till elektroniska fakturor**

En översyn av systemet för elektroniska fakturor kommer att genomföras för att hitta en lösning för hantering av bilagor. Under tiden en teknisk lösning tas fram och prioriteras kommer en manuell rutin för hantering av bilagor att gälla.

### **Krav på upphandling**

De sakkunniga revisorerna har även tidigare påtalat att regionen inte har region unika krav vid upphandlingar. Styrelsen vill förtydliga att i upphandlingar avseende projekteringar och entreprenader tillämpas regionens miljökrav samt nationella upphandlingskriterier för offentliga beställare som är förenliga med övrig gällande lagstiftning inklusive LOU i bl.a. följande avseenden:

- Uppgifter från skatte- och kronofogdemyndighet
- Prövning av anbudsgivares lämplighet innefattande kriminalitet eller medlemskap samt samhällsliga ansvarstaganden
- Arbetsmiljöansvar inklusive samordning
- Arbets- och anställningsvillkor
- Efterlevnad av Internationella arbetstagarorganisationens (ILO) konventioner
- Elektronisk personalliggare enligt skatteförfarandelagen

### **Förslag till beslut**

- 1 Rapporten läggs till handlingarna.
- 2 Regiondirektören får i uppdrag att ta fram en riktlinje för riskbedömning till regionstyrelsen 3 maj 2016.

## § 20

# Revisionsrapport Lokalvård inom Region Norrbottens sjukhus – viktigt för patientsäkerheten

Dnr 3693-16

## Ärendebeskrivning

På uppdrag av Region Norrbotten revisorer har PwC granskat lokalvården inom Region Norrbotten. Syftet har varit att bedöma om regionsstyrelsen har en tillräcklig styrning och intern kontroll av lokalvården vid länets sjukhus. Granskningen har genomförts vid Sunderby sjukhus, Kalix sjukhus och Gällivare sjukhus. Informationshämtning har skett genom intervjuer och dokumentationsstudier. Utgångspunkten har varit regionsfullmäktiges strategiska plan, hälso- och sjukvårdslagen, vårdhygienska riktlinjer och rekommendationer för städning och vårdpersonal, SOSFS 2011:9. Granskningen är genomförd utifrån bedömning av ett antal kontrollmål och revisionens slutsatser redovisas nedan.

## Revisionens slutsatser

Den sammanfattande bedömningen i revisionsrapporten är att regionsstyrelsen till övervägande del har en tillräcklig styrning och intern kontroll av lokalvården vid länets sjukhus. Nedanstående förbättringsområden har konstaterats:

- Det finns system och dokumenterade rutiner, men all dokumentation (rutiner, städschema mmm) finns inte upplagd på ett och samma ställe.
- All personalen har inte kunskap om att använda regionens dokumenthanteringssystem, VIS.
- Personal har inte samma förutsättningar för att enkelt nå information.
- Rutiner för ansvarsfördelningen av lokalvård är i begränsad utsträckning kända och tillämpas.
- Det saknas tydliga rutiner för när lokalvårdens uppgifter övergår från daglig städning till särskild städning, så som vid känd smitta.
- Avvikelse rapportering sker sällan.
- Vårdverksamheterna efterfrågar städ på kvällar och helger.

## Yttrande

Rapporten läggs till handlingarna med följande kommentarer:

Gällande revisionens bedömning att det finns dokumentation men all dokumentation inte finns på ett och samma ställe så vill Region Norrbotten fastslå att alla rutiner och städschema finns inlagda i VIS. Däremot finns vissa dokument som lokalvården inte äger och därför finns dessa dokument inte alltid i VIS. Det är exempelvis SIV och Dansk standard. Dessa ligger under vårdhygiens sida men de är länkade till lokalvården sida. Även dialysen har rutindokument som de har på sin sida som berör städning. Denna är inte



länkad till lokalvården idag. Region Norrbotten kommer i och med revisionernas rapport att länka alla dokument till lokalvårdens sida.

Gällande kritiken att all personal inte har kunskap om VIS så vill Region Norrbotten framföra att all personal inom lokalvården vid flera tillfällen har fått utbildning i VIS. Ytterligare utbildningsinsatser i VIS planeras utifrån revisionens rapport.

Tydliga städrutiner finns dokumenterade i VIS. Vårdpersonal saknar tyvärr kunskap om vart dessa ligger och hur de ska hantera den städning som de får utföra kvällar och helger. Det saknas även tydliga rutiner för kommunikationen mellan lokalvårdare och vårdenhet, trots att det finns riktlinjer och rekommendationer att vårdenheten ska informera lokalvårdare om känd smitta. Region Norrbotten kommer med tanke på revisionsrapporten att ta fram tydliga rutiner för kommunikation mellan vårdenhet och lokalvårdare vid känd smitta. Utbildningsinsatser kommer därefter att genomföras med berörd personal.

En stående punkt på dagordningen vid varje arbetsplatsträff är avvikelserapportering. Detta för att öka personalens förståelse för- och vikten av att rapportera brister i syfte att förbättra verksamheten. Ett nätverk för kvalitetsansvariga kommer att etableras i närtid och utbildningstillfällen anordnas för att förbättra avvikelshanteringen.

Lokalvården i Piteå, Kalix, Kiruna och Gällivare är bemannad 07.00-15.45. Utöver dessa tider erbjuds ingen städning annat än slutstädning vid operation i Gällivare. Lokalvården på Sunderby sjukhus har öppettider 06.15-22.00 vardagar samt 07.00- 18.00 helger. Region Norrbotten kommer att utreda behov av utökade städtider under kvällar och helger.

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslås fatta följande beslut

- 1 Rapporten läggs till handlingarna.
- 2 Regiondirektören får i uppdrag att utreda behovet av utökade städtider under kvällar och helger.

### **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## **§ 21**

# **Yttrande över Strada – Transportstyrelsens olycksdatabas (Ds 2016:20)**

**Dnr 4733-2016**

## **Ärendebeskrivning**

Region Norrbotten har getts möjlighet att yttra sig över betänkandet Strada – transportstyrelsens olycksdatabas.

Yttrandet ska vara näringsdepartementet tillhanda senast 13 februari 2017.

### **Bakgrund**

Utredningens uppdrag har varit att lämna förslag på ny lag och ny förordning för personuppgiftsbehandling i databasen, förslag på förändringar i förordning om undersökning av olyckor, förordning med instruktion för transportstyrelsen samt offentlighets- och sekretessförordningen.

### **Utredningens förslag**

Utöver bestämmelser om personuppgiftsbehandling och därmed sammanhängande frågor, föreslås att nuvarande frivillig rapportering till Strada blir obligatorisk för de vårdgivare som idag rapporterar olyckor i trafikmiljö till transportstyrelsen. Polismyndigheten och 70 akutsjukhus, däribland Sunderby sjukhus, rapporterar idag uppgifter till databasen. Dessutom föreslås en ny obligatorisk rapportering av olyckor med fritidsfartyg. Rapporteringen ska vara rikstäckande och transportstyrelsen föreslås ersätta vårdgivare som har uppgiftsskyldighet. Den kommunala finansieringsprincipen måste därför beaktas. En obligatorisk rapportering förväntas leda till bättre kunskap om skador och olyckor som underlättar det förebyggande arbetet och forskning inom området. Enligt utredningen bedöms förslagen utgöra en mycket begränsad ny uppgift och anses medföra små ekonomiska konsekvenser för landstinget.

Den nya lagen och förordningen samt de föreslagna författningsändringarna föreslås träda i kraft den 25 maj 2018.

### **Förslag till beslut**

Följande yttrande avges:

Regionstyrelsen avstyrker förslaget om en obligatorisk och utökad rapportering som riskerar att bli administrativt betungande för en redan belastad akutsjukvård. Inriktningen om en utökad rapportering är i och för sig lovvärd. Det är dock problematiskt när rapporteringen sker manuellt, om det fanns möjlighet till direkt överföring mellan journalsystem och registret skulle det underlätta. För att åstadkomma detta krävs resurser för utveckling av system och arbetssätt och särskilt stöd måste i så fall riktas mot detta. Trafiksäkerhetsarbete ingår inte i akutsjukvårdens basverksamhet även om det omfattas av hälso- och sjukvårdens och kommunernas långsiktiga folkhälsoarbete. Regionstyrelsen förordar istället en fortsatt frivillig rapportering som baseras på avtal mellan transportstyrelsen och respektive landsting. Nuvarande avtal löper tills vidare med en uppsägningstid om sex månader.

I betänkandet framkommer vidare att sjukvården ska kunna säkerställa kvaliteten och rapportering även under semestertid samt att en obligatorisk rapportering kan leda till att ersättningen inte motsvarar faktiska kostnader. Regionstyrelsen förutsätter fortsatt full kostnadstäckning för det merarbete som rapporteringen innebär. Idag ersätter transportstyrelsen landstingen med en fast och en rörlig ersättning samt en bonusersättning. Regionstyrelsen förordar istället fortsatt finansiering via det generella statsbidraget alternativt en kombination av statsbidrag och en rörlig ersättning från transportstyrelsen.

I 14 § regleras vilka som medges direktåtkomst till uppgifter i databasen. Flertalet regioner i Sverige övertar ansvaret för infrastrukturfrågor från länsstyrelsen varför regioner bör medges direktåtkomst. I 16§ behandlas gallring av personuppgifter i databasen. Regionstyrelsen anser att en tydligare och restriktivare skrivning om gallring är önskvärd.

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget*

### § 22

## Yttrande över Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)

Dnr 4583-16

### Ärendebeskrivning

Justitiedepartementet har gett Region Norrbotten tillfälle att yttra sig över betänkandet Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71).

Yttrandet ska vara Justitiedepartementet tillhanda senast den 27 januari 2017.

### Bakgrund

Utredningen har haft två uppdrag. Det första har varit att se över hur omval kan genomföras snabbare än i dag. Uppdraget har sin grund i de diskussioner som uppkom kring de omval som hölls åren 2011 (val till landstingsfullmäktige i Västra Götalands län) och 2015 (val till kommunfullmäktige i Båstad) där tidsåtgången och de ändrade förutsättningarna medförde att valen mer framstod som extra val snarare än omval. Uppdraget har både varit att undersöka om förfarandet kan förenklas i syfte att omval ska kunna genomföras snabbare än i dag och att överväga och lämna förslag till en tidsfrist för genomförande av omval som ska vara så kort som det är praktiskt möjligt.

Det andra uppdraget har varit att överväga hur skyddet för valhemligheten kan förstärkas vad gäller sättet att tillhandahålla valsedlar på röstmottagningsställen. Det har bl a från internationella valövervakare ifrågasatts om valhemligheten upprätthålls då platsen där valsedlarna på röstmottagningsställen finns utlagda inte skyddas mot insyn. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2018 och tillämpas första gången inför och vid de allmänna valen år 2018. Ändringarna bedöms inte medföra några ekonomiska eller administrativa konsekvenser för regionen.

### Utredningens förslag

#### Snabbare omval

För att få ett snabbare omval där omvalet i egentlig mening är ett omval och inte framstår som ett nytt val föreslår utredningen att nya partier och kandidater inte ska kunna anmälas till ett omval och att ett partis anmälan av kandidater till ett visst val ska gälla även i händelse av omval.

Tidpunkter för utskick av röstkort föreslås ändras. I dag ska utlandsröstkorten skickas till väljarna senast 50 dagar före valdagen vilket medför att ett omval inte kan genomföras på kortare tid varför utredningen föreslår att tiden ändras så att utlandsröstkorten skickas så snart det är möjligt sedan

beslut fattats om att omval ska hållas. Röstkortet till väljare folkbokförda i Sverige skickas enligt dagens regler så att de är väljarna tillhanda senast 18 dagar före valdagen. Förtidsröstningen vid ett omval startar dock först tio dagar före valdagen och för att underlätta Valmyndighetens arbete föreslår utredningen att röstkortet vid omval ska vara väljarna till handa senast tio dagar före valdagen.

Även handläggningen av överklaganden av ett valresultat föreslås förenklas för att ett omval ska kunna genomföras snabbare. I dag ska ett överklagande ges in till beslutsmyndigheten som har att kungöra samtliga överklaganden samt yttra sig över överklagningarna innan dessa överlämnas till Valprovningssnämnden. För att Valprovningssnämndens handläggning ska kunna starta så snart som möjligt föreslår utredningen att ett överklagande ges in direkt till Valprovningssnämnden. Även den i vallagen uttryckliga rätten för envar att yttra sig över överklaganden föreslås tas bort då det i stort sett aldrig inkommer några yttranden och den sannolikt bidrar till en viss ineffektivitet i handläggningen av överklaganden. Inget hindrar dock att den som framöver önskar yttra sig till Valprovningssnämnden gör så.

Den tidsfrist som utredningen föreslår är att ett omval ska hållas så snart som möjligt och senast inom tre månader från beslut fattats om att omval ska genomföras. Den föreslagna tidsfristen baseras bl a på de erfarenheter som tidigare genomförda omval gett de berörda valmyndigheterna.

#### **Förstärkt skydd för valhemligheten**

Utredningen bedömer att kravet att val ska vara fria och hemliga i stort är tillgodosett med nuvarande valsystem men att det finns utrymme för förbättringar. Det lagförslag utredningen framför är att valsedlarna i röstmottagningsställena ska tillhandahållas innanför valskärmarna vilket ställer krav på andra slags valskärmar än de som används idag.

### **Förslag till beslut**

Följande yttrande avges:

Region Norrbotten ställer sig positiv till utredningens förslag om snabbare omval för att säkerställa att eventuella omval framöver så långt möjligt ska genomföras under i princip samma förutsättningar som det ordinarie valet.

Region Norrbotten anser att det är angeläget att valhemligheten värnas och säkerställs så långt det är möjligt och ser positivt på utredningens förslag att valsedlarna i röstmottagningsställena ska tillhandahållas innanför valskärmarna.

### **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 23

# Yttrande över En funktionshinderpolitik för ett jämlikt och hållbart samhälle

Dnr 4033-2016

## Ärendebeskrivning

Myndigheten för delaktighet, MFD, har gett Region Norrbotten tillfälle att yttra sig över förslag på struktur för genomförande, uppföljning och inriktning inom funktionshindersområdet. Remissen är begränsad till del två i rapporten.

## Utredningens förslag

I rapporten lämnar Myndigheten för delaktighet förslag på hur framtidens funktionshinderpolitik kan bli mer effektiv och systematisk. Utredningen föreslår bland annat:

- Att riksdagen beslutar om ett nytt reviderat mål för politikområdet baserad på Sveriges åtaganden i enlighet med konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning.
- En tydligare styrning av funktionshinderpolitiken genom att utveckla förordningen 2001:526 om de statliga myndigheternas ansvar för genomförande av funktionshinderpolitiken.
- Att regeringen beslutar om en ny strategi för genomförandet av funktionshinderpolitiken.
- Elva prioriterade samhällsområden ska ligga till grund för strategin.
- Effekt- och resultatmål för varje samhällsområde

## Förslag till beslut

Följande yttrande avges:

Region Norrbotten ställer sig generellt positiv till utredningens förslag om en funktionshinderpolitik för ett jämlikt och hållbart samhälle. *Region Norrbotten ställer sig bakom grundtanken om god hälsa på jämlika villkor för hela befolkningen samt tillgänglighet på lika villkor och anser att utredning pekar på många viktiga frågor inom ett många gånger eftersatt område. Fokus på långsiktighet, ökad målstyrning och en parlamentarisk samsyn inom området ses som positivt, likväl som kopplingen till FN:s konvention inom funktionshinderområdet.*

## Demokrati

Region Norrbotten ser det som glädjande att ett av de områden som lyfts fram rör demokratiaspekten. Det är viktigt att kunna delta på lika villkor för att öka självbestämmande, inflytande och delaktighet för alla människor med funktionsnedsättning. Det är angeläget att uppmärksamma förebyggande insatser både inom skola och arbetsliv och göra rätt från början. För att kunna skapa förutsättningar för demokratisk delaktighet vill Region Norrbotten framhålla vikten av ta tillvara patienters och brukares erfarenheter. Det skapar förutsättningar som stärker den enskildes ställning och verksamhetens

kvalitet. Det är angeläget att förstärka dialogen med brukarorganisationer och tydligöra kraven på privata aktörer och näringslivet. Region Norrbotten vill lyfta fram jämställdhet som en självklar del i funktionshinderspolitiken och särskilt viktigt är det att synliggöra flickor och kvinnor med funktionsnedsättning.

#### **Samordning**

Region Norrbotten vill framföra att större fokus bör läggas på vikten av samordning mellan olika aktörer som kan vara aktuella inom hälso- och sjukvård, omsorg och skola. Personer med funktionshinder har ofta komplexa behov där flera aktörer behöver vara involverade för att samordna insatserna utifrån den enskildes behov. Förslag på åtgärder gällande sociala hälsan och vad kommunen kan göra för att främja hälsa hos personer med funktionsnedsättning saknas. Region Norrbotten ser det önskvärt att kommunerna skrivs in som viktiga aktörer på området. Att utredningen föreslår utökade resurser till elevhälsan och ser behov av att säkerställa resurser till öppenvården ses som positivt. Region Norrbotten vill understryka vikten av en fortsatt långsiktig satsning från regeringshåll på psykisk hälsa

#### **Tillgänglighet**

Region Norrbotten vill lyfta fram att teknik ska vara användarvänlig och göras fysiskt tillgänglig för den som har behov av hjälpmedel. Digitaliseringen skapar nya möjligheter för personer med funktionsnedsättning men kan även utgöra hinder som behöver lösas, t ex i fråga om e-tjänster på 1177.

#### **Kunskap**

Region Norrbotten anser att kunskapsfrågan inte beaktas i utredningen. Kunskapsnivåerna måste höjas och det behöver säkerställas att kommuner och landsting har en samsyn på kvalitet inom vård och omsorg. En effektiv och systematisk utveckling av arbetsmetoder och kunskap om hur bästa kända kunskap implementeras är nödvändiga för att nå de nationella målen.

I utredningen omnämns inte området sjukresor, vilket Region Norrbotten ser som en brist.

#### **Ekonomi**

Region Norrbotten efterlyser förtydliganden kring förväntade ekonomiska effekter av förslagen. I den mån landstingen förväntas få utökade ekonomiska åtaganden så bör dessa kompenseras.

Sammanfattningsvis stödjer Region Norrbotten utredningens förslag och ställer sig positivt till en tydligare styrning av funktionshinderspolitiken samt framtagande av en ny strategi inom området.

#### **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 24

# Yttrande över Politisk information i skolan – ett led i demokratiuppdraget (SOU 2016:4)

Dnr 4703-16

## Ärendebeskrivning

Utbildningsdepartementet har gett Region Norrbotten tillfälle att yttra sig över betänkandet av utredningen om politisk information i skolan.

Yttrandet ska vara Utbildningsdepartementet tillhanda senast den 22 februari 2017.

### Bakgrund

Utredningens uppdrag har varit att analysera bestämmelser som reglerar hur skolor ska förhålla sig till inbjudning av politiska partier i skolorna. Uppdraget har också omfattat att utreda om skolan ska kunna begränsa det antal politiska partier som skolan tar emot på objektiva grunder, t ex till att avse sådana partier som är representerade i riksdagen.

### Utredningens förslag

Utredningen föreslår ett tillägg i 1 kap. 5 a § i skollagen (2010:800) som medger för skolor att begränsa antalet inbjudna partier på basis av representation i riksdag, vald församling i kommun eller Europaparlamentet. Förslaget innebär också att skolor kan bjuda in politiska partier utifrån ett annat urval om det sker på annan objektiv grund.

## Förslag till beslut

Följande yttrande avges:

Region Norrbotten ställer sig positiv till utredningens förslag om ändring i skollagen (2010:800). Förtydligandet förväntas skapa en ökad möjlighet till samverkan mellan skola, ungdomsförbund, partiorganisationer och kommunala organisationer.

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 25

# Yttrande över Ökad insyn i välfärden (SOU 2016:62)

Dnr 4772-2016

## Ärendebeskrivning

Region Norrbotten har getts möjlighet att yttra sig avseende betänkande av utredningen Ökad insyn i välfärden (SOU 2016:62).

Yttrandet ska vara Socialdepartementet tillhanda senast den 20 februari 2017.

## Bakgrund

Utredningens uppdrag har varit att lämna förslag om hur offentlighetsprincipen i praktiken kan införas i privat utförd, offentligt finansierad vård och omsorg samt skola. Uppdraget har också omfattat att överväga om det behövs göras någon ändring i sekretessregleringen.

Ändringarna föreslås träda i kraft 1 januari 2019.

## Utredningens förslag

Utredningen föreslår att offentlighetsprincipen ska, med några få undantag, införas hos privata aktörer som bedriver offentligt finansierad verksamhet inom hälso- och sjukvård, omsorg och skola. Offentligt finansierade verksamheter i kommuner och landsting bedrivs idag i en allt större omfattning av privata aktörer. Kommunala och landstingskommunala verksamheter organiseras därmed i ett växande antal former där offentlighetsreglerna inte är tillämpliga. Offentlighetsprincipen och arkiveringskravet kan underlätta en kartläggning av patienters vårdhistoria och därmed garantera en god långsiktig vård och behandling, något som idag riskerar att bli bristfälligt då information från privata vårdgivare kan gå förlorad med tiden.

Förslaget innebär att enskilda juridiska personer som driver sådan verksamhet ska, med vissa undantag, jämföras med myndigheter vid tillämpningen av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL. Vidare ska tryckfrihetsförordningens och yttrandefrihetsgrundlagens bestämmelser om meddelarskydd gälla. Fysiska personer och tandvården omfattas inte av förslaget.

I betänkandet föreslås ändringar i två förordningar och åtta lagar, bland annat offentlighets- och sekretesslagen, arkivlagen, kommunallagen, patientdatalagen och patientsäkerhetslagen.

Utredningens förslag innebär att det blir tvingande för privata vårdgivare som upphör att överlämna sina arkiv till arkivmyndigheten. Region Norrbotten har tidigare erfarenhet av att omhändertaga privata arkiv genom konkurs och kan därigenom konstatera att förslaget kommer att innebära ett ökat arbete för regionen med omhändertagande samt skötsel av arkiven.

## Förslag till beslut

Följande yttrande avges:



Region Norrbotten ställer sig positiv till utredningens förslag då det innebär att medborgarnas möjligheter till insyn i privata verksamheter, som bedrivs av offentliga medel, stärks. Det är även positivt att patientskyddet och forskning stärks då arkivlagen blir tillämplig på privata vårdgivare.

Ett utökat ansvar för regionstyrelsen som arkivmyndighet innebär ökade kostnader för tillsyn och omhändertagande av upphörda privata vårdgivares arkiv. Region Norrbotten ställer sig positiv till förslaget att regionen får meddela föreskrifter om avgifter för tillsyn och förvaring av omhändertagna arkiv enligt beslut. Regionen ställer sig dock tveksam till att det därför inte skulle påverka regionen i något belastande hänseende. Behovet av resurser kommer att öka för att kunna utföra det nya ansvar som åläggs enligt förslaget och därmed även kostnaderna för regionen. Om det blir tvingande för privata vårdgivare som upphör att överlämna sina arkiv till arkivmyndigheten kommer det att innebära ett ökat arbete med omhändertagande samt skötsel av arkiven. Region Norrbotten har tidigare erfarenhet av att omhänderta privata arkiv genom konkurs och därmed god insikt i vilket merarbete detta ger. För en mindre region är resurserna redan knappa och ett utökat ansvar för de privata vårdgivarna kommer troligt att gå ut över andra arbetsuppgifter inom regionen. De avgifter som regionen kommer att kunna ta ut i samband med tillsyn och förvaring kommer inte att kompensera den ökade arbetsbelastningen som tillkommer. Ytterligare resurser bör därför följa med det utökade uppdraget.

## **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## **§ 26**

# **Överlåtelse av aktieinnehav i Inera AB till SKL Företag AB**

**Dnr 128-2017**

## **Ärendebeskrivning**

Styrelsen för SKL har den 7 oktober beslutat att godkänna beslutet i SKL Företag AB att förvärva Inera AB. Förvärvet sker genom att samtliga landsting och regioner säljer merparten av sina aktier i Inera AB. Beslut om detta bör fattas i respektive fullmäktige så att förvärvet kan träda i kraft den 1 mars 2017. En förutsättning för att affären ska kunna fullföljas, är att samtliga landsting och regioner fattar beslut om försäljning. I samband med beslutet ska även representanter för ägarråd och bolagsstämma utses.

## **Bakgrund**

Inera AB ägs idag till 100 procent av landets landsting och regioner. Frågan om ändrat ägande och ändrad verksamhetsinriktning för Inera AB har diskuterats under många år. Inte minst har företrädare för landsting och regioner uttalat sitt stöd för en förändring som innebär en närmare anknytning till SKL:s arbete med verksamhetsutveckling och att bredda verksamheten till att även omfatta kommunerna. Efter en omfattande förankrings- och besluts-

process har styrelsen för SKL den 7 oktober beslutat att godkänna att SKL Företag AB förvärvar merparten av aktierna i Inera AB. En förutsättning för detta förvärv är att samtliga landsting och regioner säljer merparten av sina aktier i Inera AB till SKL Företag AB. Den ändrade inriktningen för bolaget kommer till uttryck i de förslag till ändrat aktieägaravtal samt ändrad bolagsordning och ändrat ägardirektiv som utarbetats och som redovisas i ärendet. Det förutsätts att landsting och regioner ställer sig positiva till ändringarna, som senare ska beslutas av ägarråd och bolagsstämma.

Styrningen över bolaget sker genom ägarråd och bolagsstämma. Bolaget får en styrelse med 15 ledamöter, där ledamöter från både kommun- och landstingssektorn ingår.

Hittills har Ineras verksamhet varit inriktad på hälso- och sjukvårdsområdet, men genom affären ska bolaget kunna verka inom betydligt fler verksamhetsområden. Genom att samtliga kommuner, landsting och regioner är delägare i företaget, kan medlemmarna köpa från Inera AB, utan upphandling (genom det så kallade Teckal-undantaget i upphandlingslagstiftningen). Detta ligger också i linje med SKL:s uppdrag att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

### **Genomförande**

Genomförandet av affären sker i flera steg. I ett första steg förvärvar SKL – genom SKL Företag AB – majoriteten av aktierna i Inera AB. Detta sker genom att samtliga landsting och regioner säljer merparten av sina aktier i Inera AB. Eftersom upplägget bygger på att samtliga landsting/regioner överlåter huvuddelen av sitt aktieinnehav, kommer de enskilda överlåtelseavtalen att vara villkorade av att samtliga överlåtelser har genomförts.

En förutsättning för att affären ska kunna fullföljas, är alltså att samtliga landsting och regioner beslutar att sälja aktier till SKL Företag AB.

I ett andra steg erbjuds Sveriges kommuner att köpa aktier från SKL för att bli delägare i Inera AB.

Inera AB är idag helägt av landsting och regioner, som vardera äger 150 aktier i bolaget (totalt 3 150 aktier). Enligt överlåtelseavtalet förvärvar SKL Företag AB 145 aktier från respektive landsting/region (totalt 3 045 aktier). Förvärvet sker till en köpeskilling om 8 500 kronor per aktie, totalt 25,9 mkr. För Region Norrbotten innebär det att vi överlåter 145 aktier (bokfört värde 145 000 kronor) för en köpeskilling om 1 232 500 kronor vilket innebär en realisationsvinst med 1 087 500 kronor.

I nästa steg överlåter SKL Företag AB 5 aktier till respektive kommun, till en köpeskilling om 8 500 kronor per aktie (42 500 kronor).

Om samtliga 290 kommuner investerar i Inera AB kommer SKL Företag AB att slutligen äga 50,6 procent av aktierna vilket motsvarar en nettoinvestering på 13,6 mkr. Som ett led i överlåtelsen åtar sig dock SKL Företag att ge en förlustgaranti om 35 mkr.

I övrigt föreslås parterna inte göra några särskilda ekonomiska åtaganden i samband med affären. När det gäller bolagets finansiering, är projekten redan i dag i huvudsak självfinansierade. Det är innebörden av den affärsmodell som tillämpas och som avses tillämpas även i fortsättningen. Om ett projekt inte kan bära sina kostnader kommer konsekvensen ytterst att bli att projektet får läggas ned.

I överlåtelseavtalet föreslås dock att landstingen/regionerna övergångsvis ställer ut vissa ekonomiska garantier att köpa tjänster för minst den summa som man köpt för i genomsnitt de tre senaste åren (år 2013-2015). Detta ligger i linje med det åtagande landsting och regioner har i nuvarande aktieägaravtal för Inera AB, och är ett sätt att säkerställa att bolaget inte omgående ska hamna i ekonomiska svårigheter. Ett annat skäl är att Ineras modell för finansiering går från anslagsfinansiering till en ny finansieringsmodell (tjänstebaserad affärsmodell) som är under införande och har ännu inte införts fullt ut.

SKL Företag AB tar genom den föreslagna ägar- och styrmodellen den ekonomiska risken för bolaget samtidigt som man genom aktieägaravtalet inte har ett dominerande inflytande över bolaget.

Affären inkluderar också förändringar i övrigt när det gäller bolagets verksamhet och ägarstyrning. I ärendet har därför upprättats förslag till ändrad bolagsordning, nytt aktieägaravtal och nytt ägardirektiv.

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslår fullmäktige besluta:

- 1 Till SKL Företag AB överlåta 145 av Region Norrbottens 150 aktier i Inera AB för en köpeskilling om 1 232 500 kronor samt därmed godkänna i ärendet redovisat överlåtelseavtal
- 2 Godkänna i ärendet redovisat aktieägaravtal
- 3 Ställa sig positivt till i ärendet redovisat förslag till ändrad bolagsordningen för Inera AB, avsett att beslutas på kommande ägarråd och bolagsstämma
- 4 Ställa sig positivt till i ärendet redovisat förslag till ändrat ägardirektiv för Inera AB, avsett att beslutas på kommande ägarråd och bolagsstämma
- 5 Till Region Norrbottens ombud vid ägarråd och bolagsstämma utse Regionråd Maria Stenberg och att uppdraga åt ombudet att på ägarråd och bolagsstämma rösta för beslut om ändring av bolagsordning och ägardirektiv för Inera AB.

### **Beslut**

*Enligt beslutsförslaget.*

## **§ 27**

# **Finansiering av projektet Kartläggning av idéburen sektor i Norrbotten**

Dnr 73-17

## **Ärendebeskrivning**

Social Ekonomi Övre Norrland (SEÖN) ansöker om finansiering av projektet Kartläggning av idéburen sektor i Norrbotten.

SEÖN är en parasollorganisation och samlar ett antal paraplyorganisationer inom idéburen sektor, till exempel folkbildningsförbund och idrottsförbund. SEÖN:s ändamål är kunskapsutveckling och kunskapsspridning, påverkans-

arbete och omvärldsbevakning i syfte att utveckla den idéburna sektorn och samhället i stort.

### **Bakgrund**

Idéburen sektor, eller civila samhället som också använts som begrepp, har en mycket lång tradition av att bidra till utvecklingen i länet. Sektorn är en stark bärare av att bygga socialt kapital samt bidrar till välfärd och demokrati. Den sociala ekonomin främjar också entreprenörskap, lokal utveckling, folkhälsa och sysselsättning.

Organisationsformerna inom sektorn är olika. Det kan vara sociala företag, kooperativ, religiösa samfund, fackliga organisationer, stiftelser och föreningar. Sektorns spännvid är bred och det finns en mångfald av både aktörer och verksamheter. Organisationerna arbetar bland annat med kultur, social omsorg, utbildning, arbetsmarknadsfrågor, landsbygdsutveckling, rättighetsarbete, folkhälsa, integration, miljö, sjukvård, jämställdhet mm.

Idag finns brister i kunskapen om idéburen sektor i Norrbotten, förutsättningar, logiker och villkor. Det saknas en helhetsbild av omfattningen av idéburen sektor i regionen och vilken roll den spelar som röstbärare, innovationsutvecklare, demokratiskola, välfärdsleverantör.

Att synliggöra och tydliggöra sektorn kommer att underlätta samverkanslösningar mellan det offentliga, privata, akademiska och det idéburna.

### **Syfte och mål**

Kartläggningen syftar till att

- Öka kunskapen om idéburen sektor hos offentlig sektor, organisationerna i idéburen sektor och allmänhet.
- Skapa utgångspunkter för dialog och synliggörande av idéburen sektors förutsättningar och möjligheter inför framtida utveckling lokalt och regionalt.

Målen med kartläggning är att

- Genomföra en kunskapsinhämtning och kartlägga idéburen sektor i Norrbotten: omfattning, förutsättningar, villkor, organisationer, organisationsformer, ekonomiska värden, finansiering, immateriella värden, effekter och kontext i länet
- Framtagande av rekommendationer för kommande arbete i en eventuell etapp 2.

### **Genomförande och finansiering**

Kartläggningen genomförs under 8 månader 2017, av projektledare 100 procent. Projektägare är SEÖN. Den totala budgeten är 835 000 kr. Hela beloppet söks från Region Norrbotten. En bred referensgrupp från idéburen sektor bildas för att vara stöd och bollplank till projektledaren. Regelbundna möten mellan projektägare och finansiären, Region Norrbotten, för förankring och information.

### **Förväntade resultat av projektet**

Kartläggningen kommer att leverera en helhetsbild av idéburen sektor i Norrbotten: omfattning, förutsättningar, villkor, organisationer, organisationsformer, ekonomiska värden, finansiering, immateriella värden, effekter och kontext i länet. Resultaten kommer att spridas till intressenter inom såväl offentlig sektor som idéburen sektor. Projektet kommer också att leverera

rekommendationer inför en eventuell etapp 2 som kan innehålla överenskommelse angående strukturer för dialog, samverkan och samhandling.

## Yttrande och förslag till beslut

Att den idéburna sektorn har en roll i länets utveckling beskrivs i den strategiska planen för 2017-2019. Region Norrbotten har också en lång tradition av att fördela verksamhetsbidrag till den idéburna sektorn. Dialoger med enskilda organisationer har genomförts men ingen generell, systematisk samverkan har uttalats eller funnits.

Bedömningen är att de samhällsutmaningar Norrbotten står inför kommer gagnas av samverkan mellan alla sektorer i samhället. Kartläggningen ger ett kunskapsunderlag om den idéburna sektorns roll i länet och kan ligga till grund för en framtida överenskommelser om samverkan.

Kartläggningen blir också ett användbart underlag till fullmäktiges Allmänna beredning som har i uppdrag att under året ta reda på den idéburna sektorns/civilsamhällets behov av samverkan med Regionen.

Mot ovanstående bakgrund föreslås regionstyrelsen fatta följande beslut:

- 1 Region Norrbotten beviljar finansiering med totalt 835 000 kr till projektet. Av dessa medel anvisas 400 000 kr från anslaget för kulturbidrag samt 435 000 kr ur anslaget för regionala utvecklingsmedel för 2017.
- 2 Projektet ska genomföras enligt de eventuella villkor som är förenade med beslutet
- 3 Projektets syfte ska bibehållas.
- 4 Eventuella förändringar i projektet ska ske i samråd med finansiären.
- 5 Projektet ska genomsyras av jämställdhet, tillgänglighet samt ett genus- och mångfaldsperspektiv
- 6 Vid all annonsering och annan marknadsföring ska anges att projektet erhållit stöd från Region Norrbotten. Regionens logotype ska användas. Logotyp hittas på [www.norrbotten.se/sv/Om-Region-Norrbotten/Grafisk-profil/](http://www.norrbotten.se/sv/Om-Region-Norrbotten/Grafisk-profil/).
- 7 Om projektet inte är avslutat inom tre månader från angiven sluttid eller påbörjat inom tre månader från angiven starttid, måste beslutet om bidrag omprövas
- 8 Slutrapport med ekonomisk redovisning ska lämnas senast tre månader från projekttidens utgång. Om inte slutrapport inkommer eller det vid uppföljning mot lämnad rapport visar sig att projektet inte följt angiven beskrivning kan återbetalning av stödet eller del därav bli aktuell.
- 9 Bidrag som beslutats under visst verksamhetsår, men inte är rekvirerade före den 31 maj nästkommande år betalas ej ut.

---

## Yrkanden och propositionsordning

### Yrkande 1

Maria Stenberg (S):

- Beslutsförslaget bifalls.

### Yrkande 2

Kenneth Backgård (NS) och Mattias Karlsson (M):

- Beslutsförslaget avslås.

### Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att yrkande 1 vinner majoritet.

-----

### Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

### Reservation

Av Kenneth Backgård (NS), Dan Ankarholm (NS), Johnny Åström (NS), Doris Messner (NS) och Mattias Karlsson (M) till förmån för yrkande 2.

### Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 28

# Fördelning anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder

Dnr 500-2017

## Ärendebeskrivning

Regeringen beslutar varje år om Anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder som ska användas för projektverksamhet och regionala företagsstöd. Av beslutet framgår hur anslaget fördelas dels mellan län men också mellan Region Norrbotten och Länsstyrelsen. Fördelningen och villkoren för anslagets användning regleras årligen i anslagets regeringsbrev.

Av beslutet framgår beställningsbemyndigandet och anslaget för utbetalningar för året. Beställningsbemyndigandet avser ett bemyndigande om att göra ekonomiska åtaganden som ska infrias under kommande år. Bemyndigandet anger det högsta belopp som samtliga åtaganden för ett visst ändamål för uppgå till i slutet av budgetåret. Detta tillsammans med årets utbetalningar och eventuella återföringar reglerar således storleken på besluten som kan fattas under budgetåret. Anslaget reglerar hur stora utbetalningar som kan göras under året.

Region Norrbotten tilldelas en anslagsbudget på 116 875 000 kr och ett bemyndigande om 250 000 000 kr under 2017.

Länsstyrelsen tilldelas en anslagsbudget på 20 625 000 kr och ett bemyndigande om 20 000 000 kr under 2017.

Av regeringens beslut framgår att medlen ska användas i enlighet med nationella förordningar och respektive strukturfondsprogram. För Norrbotten innebär det att ramen ska fördelas till regionalt företagsstöd, kommersiell service, projektverksamhet samt uppföljning och utvärdering.

Fördelningen ska svara mot det behov av företagsstöd och projektfinansiering som finns i länet. Anslaget används för att betala ut på fleråriga projektbeslut och företagsinvesteringar. Justering kan behövas under året om det visar sig att de uppskattade behoven inte överensstämmer med efterfrågan.

Hela beställningsbemyndigandet kan inte fördelas/beslutas om under det aktuella budgetåret då det ska täcka redan beslutade fleråriga projekt och investeringar. Bedömningen är att nya beslut till en summa av 106 000 000 kr kan göras år 2017. Följande beslutsbudget för nya beslut 2017 föreslås.

Åtgärd	Andel	Belopp (kr)
Regionalt företagsstöd inkl kommersiell service	40 procent	42 000 000
Projektverksamhet	60 procent	64 000 000
<b>Summa</b>		<b>106 000 000</b>

### Yttrande och förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslås fatta följande beslut

- 1 Beslutsbudget för anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder fördelas enligt ovanstående tabell.
- 2 Regionsstyrelsens ordförande får i delegation att vid behov reglera beslutsbudgeten för att säkra fullt anslagsutnyttjande eftersom anslagssparande inte är tillåtet.

### Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 29

# Val av ersättare till politisk samverkansberedning för vård, skola och omsorg

Dnr 12-2017

### Ärendebeskrivning

Landstingsstyrelsen beslutade den 13 december 2016 (§ 265) att anta överenskommelse om politisk samverkan inom hälso- och sjukvård, socialtjänst och skola mellan länets kommuner och Region Norrbotten.

I överenskommelsen fastställs att personliga ersättare ska utses för ledamöterna i samverkansberedningen. Region Norrbotten och Norrbottens kommuner ska utse fem ersättare vardera.

## Förslag till beslut

Region Norrbotten utser följande ersättare till politisk samverkansberedning:

3 Ingela Uvberg Nordell (S)	Ersättare för Maria Stenberg (S)
2 Bengt Westman (S)	Ersättare för Anders Öberg (S)
3 Ingmari Åberg (V)	Ersättare för Glenn Berggård (V)
4 Mats Dahlberg (MP)	Ersättare för Agneta Granström (MP)
5 Erika Sjöo (NS)	Ersättare för Dan Ankarholm (NS)

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 30

# Val av ersättare till regionutvecklingsutskottet

Dnr 12-2017

## Ärendebeskrivning

Landstingsfullmäktige beslutade den 21 juni 2016 (§ 48-16) om att inrätta ett utskott under styrelsen för regionala utvecklingsfrågor. Utskottet ska benämnas regionutvecklingsutskottet och bestå av sju ordinarie ledamöter och sju ersättare. Dessa ska väljas ut landstingsstyrelsens ordinarie ledamöter och ersättare. Fördelningen av ledamöterna blir fyra till majoriteten och tre till oppositionen.

Vid landstingsstyrelsen sammanträde den 26 oktober 2016 (§ 222-16) utsågs sju ledamöter och fem ersättare. Ytterligare två av oppositionens ersättare ska utses.

## Förslag till beslut

Följande ersättare utses i regionutvecklingsutskottet:

Mattias Karlsson (M)	Ersättare för Kenneth Backgård (NS)
Lars-Åke Mukka (C)	Ersättare för Dan Ankarholm (NS)
Jens Sundström (L)	Ersättare för Doris Messner (NS)

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*



## § 31

# Val av representanter till Forum för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft

Dnr 12-2017

## Ärendebeskrivning

Forum för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft samlar regionala företrädare på politisk nivå och tjänstemannanivå från hela landet. Det är en av regeringen skapad arena för dialog och samverkan mellan regeringen och aktörer med uppgifter i det regionala tillväxtarbetet, samt statliga myndigheter och vid behov andra berörda aktörer och organisationer. Målet är att öka möjligheter till dialog, samverkan, lärande och kunskapsspridning ska göra det regionala tillväxtarbetet mer effektivt och resultatriktat.

Med anledning av att landstinget övertagit det regionala utvecklingsansvaret ska Region Norrbotten utse två representanter i politikerforumet.

## Förslag till beslut

Följande representanter utses:

- 1 Maria Stenberg (S)
- 2 Kenneth Backgård (NS)

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*

## § 32

# Regionsstyrelsens rapport

Dnr 5-2017

## Ärendebeskrivning

Regionstyrelsen lämnar rapport till regionfullmäktige den 15 februari 2017.

## Beslut

*Rapporten lämnas till fullmäktige den 15 februari 2017.*

## § 33

# Återkoppling regiondirektörens uppdrag

Dnr

## Ärendebeskrivning

Med anledning av resultatet i delårsrapporten gav landstingsstyrelsen den 2 juni 2016 i uppdrag till regiondirektören att jobba vidare med åtgärder inom vissa områden för att uppnå det budgeterade resultatet. Uppdragen kommer att rapporteras löpande vid varje regionstyrelse. Endast åtgärder och resultat som är nya sedan senaste styrelse redovisas i bilagan.

Följande uppdrag ska redovisas:

- Minska användning av inhyrd personal och övertid
- Minska sjukskrivningar
- Öka produktivitet bland annat genom strukturerad produktions- och kapacitetsplanering, kompetensväxling, översyn tidsanvändning i vården med mera.
- Översyn av vårdtiderna främst i Kalix och Kiruna
- Minska beläggningen på vårdplatserna avseende utskrivningsklara patienter
- Distansvård
- Läkemedel

## Rapport

Aktuella åtgärder och pågående arbete samt resultat rapporteras i bifogad bilaga.

## Förslag till beslut

Regionstyrelsen noterar informationen och lägger denna till handlingarna.

## Beslut

*Enligt beslutsförslaget.*